**Проект доклада руководителя ФНС России Д.В. Егорова**

**на расширенной коллегии ФНС России**

**«Об итогах работы ФНС России**

**в 2020 году и основных задачах на 2021 год»**

**I. Основные итоги деятельности ФНС России в 2020 году в условиях пандемии.**

**2020 год** войдет в историю как год борьбы с новой коронавирусной инфекцией. Всем, включая и государственные институты, пришлось пройти проверку на устойчивость к катаклизмам мирового масштаба. Пандемия и связанные с ней ограничения, стала дополнительным драйвером цифровой трансформации государственных органов, в том числе налоговых служб.

1. В ФНС России масштабная цифровизация началась 10 лет назад с полного переосмысления миссии Службы. И вот уже 10 лет мы являемся клиентоориентированной сервисной организацией.

Cегодня ФНС России является признанным лидером в области цифровой трансформации на международных площадках, таких как ОЭСР, БРИКС, IOTA.

**В результате в 2020 году ФНС России оказалось чуть ли не единственным ведомством, которое смогло использовать компетенции и технологии, создаваемые изначально для налогового администрирования, для быстрой реализации институтов поддержки граждан и бизнеса в условиях противоковидных ограничений.**

1.1. Прежде всего, хочу **поблагодарить всех**, кто **обеспечил безопасность работы налоговых органов в условиях пандемии** – организацию работы большинства сотрудников в дистанционном режиме, перевод почти 100% документооборота в электронный вид, контроль за состоянием здоровья. Здоровье наших сотрудников – это основа успешного решения задач, возложенных на ФНС России в этот период.

1.2. Второе. **Ситуационные центры**, оперативно организованные во всех территориальных налоговых органах в самом начале пандемии стали **цифровой платформой для формирования оперативной информации для принятия адекватных управленческих решений на государственном уровне**.

Во-первых, было организовано оперативное реагирование на обращения бизнеса.

Во-вторых – мониторинг экономики и социальной ситуации в регионах и конкретных компаниях.

**Информация** о финансовых показателях деятельности бизнеса, занятости, уровне заработных плат **из мониторинга обращений в Ситуационные центры**, а также **данных из информационных ресурсов ФНС России**, например об объемах выручки из АСК ККТ, направляемая практически в ежедневном режиме в Правительство РФ, использовалась **для принятия решений на общегосударственном уровне и реализации правительственных мер поддержки.**

**1.3. Информация о деятельности бизнеса различных отраслей** и масштабов, еженедельно формируемая Ситуационными центрами позволила лучше понимать изменения в экономике, вызванные пандемией, **обеспечить поступления налогов на соответствующем экономике уровне.**

В 2020 году все доходы, администрируемые Службой **составили 28 213 млрд.** рублей, это на 5,3% меньше 2019 года (*снижение за счет НДПИ, который напрямую зависит от цены на нефть).*

**Поступления в федеральный бюджет** превысили совместную с Минфином России **оценку** поступлений, сделанную в новых экономических условиях в сентябре 2020 года.

Несмотря на снижение ВВП, поступления **НДС выросли относительно успешного 2019 года**. Это стало результатом работы автоматизированной системы контроля - АСК НДС- 2.

Поступления страховых взносов в Государственные **внебюджетные фонд**ы также выше уровня 2019 года и совместной с Минфином России **оценки поступлений,** несмотря на снижение с апреля 2020 года ставки страховых взносов для МСП с 30 до 15%.

Поступления в **консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2020 году** практически сохранились на уровне 2019 года.

При том, что во многих субъектах Российской Федерации активно применялись меры поддержки бизнеса в период пандемии.

**Налог на доходы физических лиц,** поступающий в бюджеты субъектов РФ, показал в 2020 году высокую динамику.

Обращаю ваше внимание, с 2021 года изменился порядок налогообложения доходов физлиц, бенефициаров **контролируемых иностранных компаний** – введен особый порядок уплаты – **фиксированный платеж** в случае заявления налогоплательщика.

Также с 2021 года НДФЛ с доходов **свыше 5 млн рублей в год** взимается по ставке 15%. Эти средства целевым образом будут направляться на **лечение детей с орфанными заболеваниями.**

При этом **администрирование НДФЛ с доходов свыше 500 млн** **осуществляется с текущего года в специализированной межрегиональной инспекции.** Перед новой инспекцией поставлена **задача качественного, профессионального администрирования таких налогоплательщиков в одной точке.**

Необходимо отметить, что **на бюджетах регионов изменения не скажутся** — налоги переведенных в новую инспекцию людей будут по-прежнему поступать в бюджет по месту их регистрации.

Службой проведены все подготовительные работы. **Задача ТНО обеспечить качественное администрирование** новых статей доходов бюджета.

Положительную динамику показали поступления **всех имущественных налогов**, несмотря на снижение ставок и перенос сроков уплаты на текущий год.

**1.4.** Организационно-технические возможности ФНС позволили **оперативно** **реализовать институты автоматической помощи бизнесу, даже в тех отношениях, которые формально не имеют отношения к ФНС России**, не запрашивая никакую дополнительную информацию.

Так, система проверки соответствия налогоплательщиков критериям и механизм самой **выплаты субсидий** через личный кабинет была развернута за 3 недели. Все что нужно было сделать налогоплательщикам – это выбрать счет для перечисления денежных средств.

**Технология блокчейн,** реализованная ФНС России,позволила организациям **оперативно получить льготные кредиты** на поддержку занятости.

**1.5. ФНС России стала инициатором моратория на проведение контрольных мероприятий и взыскание задолженности в период пандемии**

1.5.1. Без потери для качества администрирования и контроля над доходами бюджета это стало возможным **благодаря использованию линейки автоматизированных инструментов контроля, основной из которых, АСК НДС-2**, которая позволила без истребования документов у налогоплательщика, анализировать все его операции на основе автоматического сопоставления данных.

В результате мы получили:

- чистую бизнес среду – серьезное сокращение налогового разрыва по НДС с 2015 года;

- кратное сокращение количества выездных проверок за 10 лет, с **67** до **6** тысяч в год;

- **более половины** налогов по результатам контрольно-аналитической работы уплачивается добровольно (без проверок),

- возможность стабильно сокращать сроки камеральных проверок НДС (с 3 до 1 месяца), оставляя в обороте компаний миллиарды рублей.

В текущем году перед контрольным боком стоит **задача полностью перейти на экстерриториальный принцип отработки схемных расхождений,** для дальнейшего повышения «чистоты» среды и создания условий для честной конкуренции.

Следующим цифровым флагманским продуктом стал проект **онлайн ККТ**. **Для бизнеса проект дал** возможность **ликвидировать** **9 форм** кассовой отчетности и существенно снизить количество проверок.

Служба создала API интерфейс, который позволил компаниям использовать информацию чеков для бонусов покупателям, заинтересовав потребителей проверять чеки, создав систему гражданского контроля за фискальной дисциплиной и ценами. Покупатель может через приложение в смартфоне проверить чек и убедиться в том, что приобрел товар у легального продавца по заявленной цене.

Ещё одним результатом проекта стала возможность по **поручению Президента РФ** **обеспечить эффективный мониторинг цен в стране,** в том числе на социально значимые товары: лекарства, продукты питания.

Эффективная работа он-лайн касс позволила государству наконец-то **отказаться от** такого анахронизма как **ЕНВД,** который в последнее время использовался для минимизации или просто ухода от налогообложения.

**Для бесшовного перехода** налогоплательщиков на другие режимы: была проведена информационная компания с участием бизнеса, на сайте размещен сервис **«Выбор подходящего режима налогообложения».**

Одновременно был принят ряд законов **по адаптации патентной и упрощенной системы налогообложения для перехода с ЕНВД.**

В результате **99% налогоплательщиков уже** перешли на другие системы налогообложения.

Срок подачи уведомления о переходе на УСН продлен до 31.03.2021. **Задача территориальных налоговых органов** провести точечную работу с оставшимся 1% налогоплательщиков, не определившихся с режимом, создав для них все необходимые условия для перехода на иные режимы налогообложения.

Следующим проектом Службы стало внедрение **механизма документальной прослеживаемости** **импортных товаров** в рамках ЕАЭС *(продолжение проекта маркировки в ЕАЭС).*

Система внедряется с 1 июля 2021 года и направлена на пресечение контрафакта и устранение недобросовестной конкуренции между участниками ВЭД.

1.5.2. Говоря об итогах 2020 года, остановлюсь **на результатах по урегулированию задолженности.**

Мы начали предупреждать о предстоящих мерах взыскания – отправили более полумиллиона сообщений. За счет превентивных мер у нас снизилось количество документов взыскания и число приостановок операций по счетам.

С 1 октября реализовано решение по зачету по всем видам налогов.

И такой подход повысил результативность работы с долгом - показатель DTI в полтора раза лучше, чем три года назад.

В текущем году перед Службой стоит **задача** внедрения нового **института Единого налогового счета** (ЕНС), для чего необходимо закончить мероприятия по централизации всех налоговых обязательств плательщика в одном налоговом органе.

Внедрение института ЕНС позволит обеспечить прозрачную и понятную среду взаимодействия с налогоплательщиком **для комфортного и легкого исполнения им своих обязанностей по уплате налогов.**

2. Одновременно с внедрением мягких, незаметных инструментов администрирования ФНС России уделяет большое внимание проектам, направленным на **сокращение непроизводственных издержек бизнеса и создание комфортных условий уплаты налогов.**

**Первое:** мы сокращаем срокипредоставления **вычетов** физическим лицам **до 1,5 месяцев** без необходимости предоставления дополнительных документов.

Нами уже разработана технология по упрощенному **получению имущественных вычетов** (*жилье, проценты по ипотеке и суммы на индивидуальных инвестиционных счетах*).

Проект федерального закона по упрощению вычетов по НДФЛ находится на рассмотрении в Государственной Думе.

Новая технология тестируется и для **социальных налоговых вычетов** (на *лекарства*).Планируется **объединить ЛК с данными онлайн-касс**, что позволит пользователям видеть информацию о своих покупках в налоговых кабинетах и заявлять о вычетах буквально нажатием одной кнопки.

**Второе:** с 2021 года *(за период 2020 года)* мы **отменяем декларации по земельному и транспортному налогам** для юридических лиц. Для бизнеса - это сокращение затрат и времени на подготовку **деклараций**.

Перед налоговыми органами стоит задача сохранить **контроль за поступлениями этих налогов**, **своевременно и четко отработав все разногласия** с налогоплательщиками **относительно чистоты сведений о налогооблагаемых объектах**.

**Третье**: для компаний на УСН, применяющих ККТ с режимом

доходы с 2022 года **отменяется отчетность.** Проект получил название УСН – онлайн.

**Четвертое** - с 2020 года предприниматели во всех субъектах РФ получили право применять льготный режим **– налог на профессиональный доход (НПД).**

Это уникальный бесконтактный режим налогообложения, полностью реализованный в мобильном приложении «Мой налог» и не имеющий аналогов в мире, в том числе благодаря минимальной ставке (*4% взаимоотношение с физ. лицами, 6% с юр. лицами*).

Самозанятые граждане с помощью одного клика попадают в легальное поле, где могут пользоваться инфраструктурой и мерами поддержки, а также самостоятельно формировать пенсионные накопления.

Сегодня самозанятыми стали уже **1,7 млн. наших граждан.**

Также хочу сообщить Вам, что Службой **для руководителей субъектов федерации** разработаны дашборды с информацией о количестве самозанятых в регионе, в том числе по видам деятельности, полученных доходах, суммах чеков и уплаченных налогах. Наблюдать за ситуацией можно в режиме реального времени.

**3. В 2020 году при участии премьер министра М.В. Мишустина в г. Дубна был запущен ЦОД-4, мощности которого будут использоваться в целях мониторинга реализации национальных проектов.**

**Система ЦОД позволяет реализовывать проекты по созданию цифровых платформ - это важная составная часть цифрового Правительства будущего.**

**Сегодня ЦОДы – основа налоговой системы,** так как обеспечивают четкий и отлаженный процесс работы с огромным массивом информации о деятельности всех налогоплательщиков. От этого зависит и качество работы налоговой системы, и удобство граждан, которые получают государственные услуги.

При этом данные, которыми управляет налоговая служба, **уже невозможно рассматривать как чистый налоговый актив - это куда более широкий актив, который может реформировать систему государственного управления с точки зрения системы принятия решения.**

3.1. Так, для реализации государством адресной социальной поддержки в 2020 году Службой начата реализация проекта **«Единый регистр населения»** на базе ЕГР ЗАГС.

Это позволит объединить информацию о физических лицах, содержащуюся в различных государственных и муниципальных информационных ресурсах **в единой точке**.

Этот реестр **необходим как фильтр, как так называемый «золотой профиль».** Чтобы все обладали идентичными данными о получателе услуг в рамках всех государственных функций по всей стране.

**3.2.** Следующий пример использования наших цифровых технологий для бизнеса – это **создание Единого реестра МСП - получателей поддержки, который** был создан и размещен на сайте ФНС России в конце 2020 года.

Его публикация даёт мгновенную информацию о том, кем и когда была оказана поддержка, какие результаты принесла.

3.3. Следующий проект ФНС России – это создание, совместно с Минфином, **цифровой платформы** сбора и анализа данных **по налоговым расходам,** имеющей важнейшее значение для субъектов РФ. Платформа содержит данные по всем федеральным и региональным льготам, а также имеет гибкий инструмент анализа и оценки эффективности льгот в разрезе регионов, ОКВЭД, отдельных организаций.

**II. Теперь о задачах на ближайшее будущее.**

**4.1.** Первой своей задачей мы видим **проактивное развитие наших сервисов для бизнеса и граждан.**

Решать эту задачу мы будем, **развивая линейку личных кабинетов для всех категорий налогоплательщиков**, где в единой точке собран весь функционал взаимодействия с налоговыми органами разделенный по жизненным ситуациям.

Наша цель, чтобы налогоплательщики самостоятельно как можно больше переходили на взаимодействие с нами через ЛК.

Вторая задача - **создание Цифровой аналитической платформы ФНС России, которая будет использована для нужд статистики и электронных услуг. А также для информационного обеспечения региональных органов власти.**

Так, как сегодня наши данные – это серьезный актив, который необходим государственным органам как для управления экономикой, так и для оказания мер поддержки бизнесу и гражданам. Создание платформы позволит сократить и повысить эффективность бюджетных расходов за счет более точного определения проблемных зон в экономике и социальной сфере отменить проведение ряда обследований и отдельных форм статистической отчетности.

В рамках аналитической платформы Службой в 2020 году запущен **государственный информационный ресурс бухгалтерской** **отчетности.** В ресурсе опубликована отчетность компаний, аудиторские заключения, пояснения, информацию можно просмотреть и скачать бесплатно, в том числе с квалифицированной электронной подписью ФНС. Государственные органы, в том числе региональные и муниципальные органы власти для работы с массивами данных могут подключиться к ресурсу через СМЭВ.

**Третья задача** – создание **системы электронного документооборота между хозяйствующими субъектами в экономике**.

Это проект, основной приоритет Службы на ближайшую перспективу. В будущем это позволит нам отказаться от традиционных проверок, освободить налогоплательщиков от отчетности, весь рутинный фискальный функционал забрать на свой на борт и не отвлекать бизнес от его главной задачи – предпринимательской деятельности.

**III. Исходя из вышеизложенного, на 2021 год перед ФНС России поставлены следующие задачи:**

1. Обеспечить **динамику поступлений налогов** и страховых взносов на уровне, соответствующем индикаторам экономики.

2. **Завершить переход на экстерриториальный принцип отработки схемных расхождений,** для дальнейшего повышения «чистоты» среды и создания условий для честной конкуренции.

3. Провести работы по а**втоматизации и развитию контрольно-аналитической подсистемы** (КАП), выявляющей анализ незаконных схем налоговой оптимизаций с использованием режима **Налог на профессиональный доход.**

**4. Разработать** концепцию функционирования **Цифровой платформы ФНС России** предоставления административных данных.

5. Продолжить **развитие сервисов**, максимально упрощающих решение вопросов в конкретных жизненных ситуациях, в том числе **создание сервиса, позволяющего гражданам** **получать** наиболее востребованные налоговые **вычеты по НДФЛ** в проактивном режиме.