

|  |  |
| --- | --- |
| **СОДЕРЖАНИЕ** | |
| **I. Социально-экономическая ситуация в 2016 году** | **1** |
| **II. Государственные финансы** | **9** |
| **III. Поступление администрируемых ФНС России доходов** | **11** |
| *Налог на прибыль организаций* | *16* |
| *Налог на добавленную стоимость* | *19* |
| *Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации* | *22* |
| *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* | *23* |
| *Налог на добычу полезных ископаемых* | *28* |
| *Имущественные налоги* | *31* |
| *Налог на доходы физических лиц* | *33* |
| *Налоги на совокупный доход* | *34* |
| *Утилизационный сбор* | *35* |
| **IV. Задолженность по налогам и сборам** | **36** |
| **V. Обеспечение процедур банкротства** | **39** |
| **VI. Контрольная работа налоговых органов** | **40** |
| **VII. Досудебное урегулирование налоговых споров** | **46** |
| **VIII. Судебная работа налоговых органов** | **48** |
| **IX. Государственная регистрация и учет налогоплательщиков** | **49** |
| **X. Модернизация налоговых органов и автоматизированных информационных систем** | **51** |
| **XI. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства** | **53** |
| **XII. Официальный сайт ФНС России и сервисы** | **54** |
| **XIII. Работа с налогоплательщиками** | **56** |
| **XIV. Международная деятельность** | **62** |
| **XV. Кадровое и финансовое обеспечение деятельности ФНС России** | **68** |
| **XVI. Основные изменения налогового законодательства** | **70** |
| **Приложения** |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** (в % к соответствующему периоду предыдущего года) | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
|
|  | **1** | **2** | **3** |
| **ВВП, млрд.руб.** | **79 199,7** | **83 232,6** | **85 880,6** |
| **ВВП**, темп роста | 100,7 | 97,2 | 99,8 |
| Инфляция (период в % к периоду) | 107,8 | 115,5 | 107,1 |
| Индекс промышленного производства, % | 101,7 | 96,6 | 101,1 |
| Индекс производства по ВЭД:  "Добыча полезных ископаемых" | 101,4 | 100,3 | 102,5 |
| Обрабатывающие производства | 102,1 | 94,6 | 100,1 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 99,9 | 98,4 | 101,5 |
| **Грузооборот транспорта** | **99,9** | **100,2** | **101,8** |
| в т.ч. железнодорожного | 104,7 | 100,2 | 101,6 |
| Оборот розничной торговли | 102,7 | 90,0 | 94,8 |
| Оборот оптовой торговли | 97,6 | 90,0 | 101,3 |
| Внешнеторговый оборот | 93,1 | 66,8 | 88,8 |
| Экспорт | 94,4 | 68,9 | 83,0 |
| Импорт | 91,0 | 63,3 | 99,6 |
| **Строительство** | **97,7** | **95,2** | **95,7** |
| **Сальдированный финансовый результат  (январь-ноябрь, гр. 3)** | **90,9** | **153,1** | **116,8** |
| Прибыль прибыльных предприятий  (январь-ноябрь, гр. 3) | 113,1 | 119,9 | 108,3 |
| Убыток предприятий  (январь-ноябрь, гр. 3) | в 1,9 раза | 72,8 | 68,8 |
| - среднемесячная заработная плата, **рублей** | **32 495** | **34 030** | **36 703** |
| - номинальная, темп роста | 109,1 | 105,1 | 107,7 |
| - реальная, темп роста | 101,2 | 91,0 | 100,6 |
| Реальные располагаемые доходы населения | 99,3 | 96,8 | 94,1 |
| Просроченная задолженность по заработной плате на начало января 2017 года (в % к началу 2016 года) | 124,5 | 178,1 | 76,3 |
| Общая численность безработных | 90,0 | 107,4 | 99,5 |

**I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В 2016 ГОДУ[[1]](#footnote-1)**

Сокращение экономики в 2016 году оказалось минимальным за счет замедления по сравнению с предшествующим годом темпов падения спроса населения и инвестиций в сочетании с замедлением снижения экспорта.

Если в начале года ВВП снизился на 1,2% относительно соответствующего периода 2015 года, то по предварительной оценке Росстата в целом в 2016 году снижение ВВП составило 0,2% (в 2015 году ВВП снизился на 2,8%).

Ряд ключевых показателей остаются в зоне отрицательного значения, однако в отличие от 2015 года их значения характеризуются повышательной динамикой.

По итогам 2016 года промышленное производство демонстрирует рост. В легкой, химической промышленности и производстве машин и оборудования отмечается высокие результаты среди отраслей обрабатывающих производств.

Падение экспорта было сильнее падения импорта за рассматриваемый период.

Темп роста реальной заработной платы вышел в положительную зону, в то время как реальные располагаемые денежные доходы населения продолжают сокращаться.

Низкий потребительский спрос закономерно отражается на уровне потребительских цен. Инфляция замедляется. Отчасти на это повлияли рост предложения и импортозамещение выпавшего импорта более дешевой отечественной продукцией.

**Производство товаров и услуг**

**Индекс промышленного производства** в 2016 году составил **101,1%** и по сравнению с 2015 годом вырос на 4,5 процентного пункта (96,6%) в основном за счёт улучшившейся динамики по основным отраслям промышленности.

**Темпы роста добычи полезных ископаемых**

**в 2015-2016 годах, *%***

|  |  |
| --- | --- |
| Добыча нефти, вкл. газовый конденсат | **102,6%** |
| Добыча газа горючего природного | **100,0%** |
| Добыча угля | **103,4%** |

**Динамика обрабатывающих производств**

**в 2015-2016 годах, *%***

В большинстве обрабатывающих производств, за исключением производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производства транспортных средств и оборудования, металлургического производства и производства кокса и нефтепродуктов отмечается положительная динамика, что видно на нижеприведенном графике.

**Индексы производства по основным видам обрабатывающих производств в** **2016 году**

Индекс производства по виду деятельности **производство и распределение электроэнергии, газа и воды** в 2016 году составил 101,5% и вырос на 3,1 п.п. по сравнению с индексом 2015 года (98,4%).

Доля электроэнергии, произведенной тепловыми электростанциями, в общей выработке электроэнергии уменьшилась с 65,6% в 2015 году до 64,7% в 2016 году, атомными электростанциями - с 18,3% до 18,1% соответственно, гидроэлектростанциями - увеличилась с 15,9% до 17,2%.

**Объем производства продукции сельского хозяйства** **всех сельхозпроизводителей** в 2016 году составил 5 626,0 млрд. рублей, или 104,8% к 2015 году (в 2015 году - 102,6%).

Объем работ, выполненных по виду деятельности **«Строительство»**, в 2016 году составил 6 184,4 млрд. рублей, или 95,7% к 2015 году (против 95,2% в 2015 году).

**Грузооборот транспорта** в 2016 году составил 5 181,5 млрд. тонно-километров и вырос на 1,8%. В том числе железнодорожного - 2 343,8 млрд., автомобильного - 234,5 млрд., морского - 42,8 млрд., внутреннего водного - 64,7 млрд., воздушного - 6,6 млрд., трубопроводного - 2 489,1 млрд. тонно-километров.

При этом, в 2016 году по всем видам транспорта отмечается положительная динамика грузооборота, которая представлена на графике.

**Прирост грузооборота по видам транспорта**

**в 2016 году**

**Торговля**

В целом по 2016 году показатели, характеризующие потребительский спрос, не продемонстрировали заметных положительных изменений.

**Оборот розничной торговли** продолжает демонстрировать отрицательную динамику. По итогам 2016 года он составил **28,1 трлн. рублей** и снизился на 5,2% относительно 2015 года (снижение на 10,0%).

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 48,7%, непродовольственных товаров – 51,3% (в 2015 году – 48,7% и 51,3% соответственно).

*Оборот торговли пищевыми продуктами*, *включая напитки, и табачными изделиями* в 2016 году снизился на 5,3% (в 2015 году оборот снизился на 9%).

*Оборот торговли непродовольственными товарами* снизился на 5,1% (в 2015 году снизился на 10,9%).

**Оборот оптовой торговли** в 2016 году составил 52,4 трлн. рублей и вырос на 1,3% по сравнению с 2015 годом (снижение на 10,0%). На долю субъектов малого предпринимательства приходилось 28,6% оборота оптовой торговли.

**Внешняя торговля**

**Внешнеторговый оборот** **России** (по данным таможенной статистики) в 2016 году составил **471,2 млрд.** **долларов** и по сравнению с 2015 годом снизился на 11,2%.

**Сальдо торгового баланса** сложилось положительное в размере **103,9 млрд.долларов**, что на 58,1 млрд. долларов США меньше, чем в 2015 году.

**экспорт** **287,6** млрд. долларов (-17%),

**импорт** **183,6** млрд. долларов (-0,4%).

Замедление темпов снижения экспорта товаров в условиях наметившегося восстановления мировых сырьевых цен при стабилизации импорта товаров обусловили уменьшение положительного внешнеторгового сальдо.

Ухудшение условий торговли определялось повышенной волатильностью цен на мировых рынках сырьевых товаров.

Внешнеторговый оборот со странами **дальнего зарубежья** в 2016 году составил 411,1 млрд. долларов и снизился на 10,7%:

**экспорт 248,1** млрд.долларов (-16,9%),

**импорт** **162,9** млрд.долларов (+0,8%),

Внешнеторговый оборот с **государствами-участниками СНГ** составил 56,7 млрд. долларов и снизился на 14,2%:

**экспорт** - **37,4** млрд. долларов (- 17,0%).

**импорт** - **19,3** млрд. долларов (- 8,1%).

**Экспорт**

Стоимостные объемы **экспорта** по большинству товарных групп снизились в условиях роста физических объемов вывоза отдельных групп товаров при снижении средних контрактных цен.

**Основу российского экспорта в 2016 году в страны дальнего зарубежья составили** топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта в эти страны составил 62,0% (в 2015 году – 66,5%).

В 2016 году по сравнению с 2015 годом стоимостной объем топливно-энергетических товаров снизился на 22,5%, а физический возрос на 3,2%.

**Прирост (снижение) физических объемов экспорта основных товаров топливно-энергетического комплекса**

**Товарная структура экспорта Российской Федерации в страны дальнего зарубежья**

**в 2016 году (2015 году)**

**В товарной структуре экспорта в страны СНГ** в 2016 году увеличился удельный веспродукции химической промышленности, и составил **15,5%** (в 2015 году - 13,4%), продовольственных товаров и сырья для их производства - **11,2%** (9,5%), лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий - **4,4%** (3,8%), металлов и изделий из них - **11,7%** (10,8%), машин и оборудования - **16,7%** (16,5%)**.**

При этом снизилась доля топливно-энергетических товаров и составила **32,6%** (39,3%).

**Импорт**

Наметившаяся положительная динамика импорта товаров обуславливается в основном ростом стоимостных объемов ключевых товарных групп импорта.

**Товарная структура импорта Российской Федерации из стран дальнего зарубежья**

**в 2015-2016 гг.**

**В товарной структуре импорта** **из стран СНГ** в 2016 году выросла доля

машин и оборудования и составила **23,3% (20,2%)**,

металлов и изделий из них - **13,8% (12,5%)**

продовольственных товаров и сырья для их производства - **23,3% (20,8%),**

текстильных изделий и обуви - **7,7% (5,6%)**

снизилась доля

топливно-энергетических товаров и составила - **3,9% (10,2%)**,

продукции химической промышленности - **14,2% (14,9%)**.

**Инфляция**

**Индекс потребительских цен** в 2016 годуотносительно 2015 года составил 107,1% (в 2015 году – 115,5%), в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года – 105,4%.

**Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги**

**в декабре 2016 года**

**(в % к декабрю предыдущего года)**

**Индекс цен производителей промышленных товаров** в 2016 году относительно 2015 года составил 104,0% (в 2015 году – 112,4%), в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года – 107,4%.

**Финансы**

По данным Банка России, **объем международных резервов** Российской Федерации на 1 января 2017 года составил 377,7 млрд. долларов и по отношению к 1 января 2016 года (368,0 млрд. долларов) вырос на 2,6%.

По данным Банка России, **объем денежной массы** в национальном определении (М2) на 1 января 2017 года составил 38,4 трлн. рублей и вырос по отношению к 1 января 2016 года (35,2 трлн. рублей) на 9,2% при росте потребительских цен на 5,4% к декабрю 2015 года.

**Объем наличных денег в обращении** вне банковской системы (денежный агрегат М0) на 1 января 2017 года составил 7,7 трлн. рублей и вырос на 6,6% по отношению к началу 2016 года (7,2 трлн. рублей).

**Объем безналичных денег** на 1 января 2017 года составил 30,7 трлн. рублей и по отношению к началу 2016 года (27,9 трлн. рублей) вырос на 9,9%.

**Финансы организаций**

В январе-ноябре 2016 года, по оперативным данным, **сальдированный финансовый результат** **(прибыль минус убыток) организаций** (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах составил **+10 023,8 млрд.рублей** (37,4 тыс. организаций получили **прибыль** в размере **11 282,9 млрд.рублей**, 14,4 тыс. организаций имели **убыток** на сумму **1 259,1 млрд.рублей**).

В структуре сальдированного финансового результата в январе-ноябре 2016 года возросла доля

обрабатывающих производств (с 26,2% до 27,2%),

транспорта и связи (с 8,2% в январе-ноябре 2015 года до 11,9% в январе-ноябре 2016 года),

производства и распределения электроэнергии, газа и воды (с 3,2% до 5,6%),

организаций, занятых операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (с 3,5% до 10,3%);

снизилась доля:

добывающих отраслей (с 28,4% до 21,5%),

торговли (с 23,4% до 16,1%).

**Изменение сальдированного финансового результата организаций по основным видам деятельности**

**в январе-ноябре 2016 года, *млрд. рублей***

По итогам января-ноября 2016 года только в двух ключевых отраслях отмечается снижение сальдированного финансового результата.

**Доля убыточных организаций** в январе-ноябре 2016 года составила 27,9% и снизилась по отношению к январю-ноябрю 2015 года на 1,4 п.п. (29,3%).

Наиболее высокий удельный вес убыточных организаций отмечается в отраслях «добыча полезных ископаемых» – 29,0%, «транспорт и связь» - 33,4%, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 49,9% и некоторых других.

Наиболее низкий удельный вес убыточных организаций отмечается в сельском хозяйстве (16,8%), в рыболовстве и рыбоводстве (17,0%), в торговле (19,4%).

На конец ноября 2016 года **суммарная задолженность** по обязательствам организаций, по оперативным данным, составила **91,0 трлн.рублей**, из нее **просроченная - 3,0 трлн**.**рублей**, или 3,3% от общей суммы задолженности (на конец ноября 2015 года - 3,2%).

**Кредиторская задолженность** в целом по России на конец ноября 2016 года, по оперативным данным, составила **40,9 трлн. рублей**, из нее **просроченная – 2,6 трлн. рублей,** или 6,4% от общей суммы кредиторской задолженности (на конец ноября 2015 года - 6,4%).

**Дебиторская задолженность** в целом по России на конец ноября 2016 года, по оперативным данным, составила **37,7 трлн. рублей**, из нее **просроченная – 2,5 трлн. рублей**, или 6,5% от общего объема дебиторской задолженности (на конец ноября 2015 года - 7,0%).

При этом две трети просроченной как кредиторской, так и дебиторской задолженности приходится на промышленность.

**Уровень жизни населения**

В 2016 году **объем денежных доходов населения** сложился в размере **54 118,5 млрд.рублей** и увеличился на 1,1% по сравнению с предыдущим годом.

Население **израсходовало** средств на покупку товаров и оплату услуг **39 221,7 млрд.рублей**, что на 3,2% больше, чем в 2015 году.

**Сбережения** населения за этот период составили **8 904,8 млрд.рублей** и снизились на 8,6% по сравнению с предыдущем годом.

В целом по 2016 году склонность граждан к сбережению (по данным Минэкономразвития России) снизилась по сравнению с 2015 годом на 1,2 п.п. и составила 14,9% располагаемых доходов.

**Реальные располагаемые денежные доходы** (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), по предварительным данным в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизились на 5,9% (в 2015 году - на 3,2%).

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата** одногоработника организаций в 2016 году, по оценке, составила **36 703 рубля** и по сравнению с предыдущим годом выросла на 7,7% (в 2015 году выросла на 5,1%).

Реальная начисленная заработнаяплата в 2016 году относительно 2015 года выросла на 0,6% (в 2015 году - снизилась на 9%).

**Просроченная задолженность по заработной плате** по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2017 года составила 2 725 млн. рублей (**менее 1%** месячного фонда заработной платы) и по сравнению с 1 января 2016 года снизилась на 23,7%.

Из общей суммы просроченной задолженности 647 млн. рублей (23,7%) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2015 году, 337 млн. рублей (12,4%) - в 2014 году и ранее.

На 1 января 2017 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала в 10 субъектах Российской Федерации.

**Численность рабочей силы (экономически активного населения)** в декабре 2016 года составила **76,9 млн.человек,** или 52% от общей численности населения страны. В их числе 72,8 млн.человек, или 94,7% рабочей силы (экономически активного населения) были заняты в экономике и 4,1 млн.человек (5,3%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве **безработных 0,9 млн.человек.**

**II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

**Исполнение федерального бюджета[[2]](#footnote-2)**

По предварительной оценке, исполнение основных показателей федерального бюджета в 2016 годусоставило**:**

**- объем поступивших доходов** **– 13 459,5** млрд. рублей, или 100,7% к общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»;

**- исполнение расходов – 16 426,8** млрд рублей, или 100,1% к общему объему расходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год», и 98,7% к уточненной росписи;

**ФНС России**

**- дефицит** – (-) **2 967,3 млрд. рублей.**

**Исполнение федерального бюджета**

**в 2016 году**

*млрд. руб.*

**13 460**

**16 427**

**Расходы**

**Доходы**

Доходы федерального бюджета за 2016 год в разрезе федеральных органов исполнительной власти – администраторов доходов федерального бюджета, на которые приходятся максимальные объемы доходов, администрируемых:

**Федеральной налоговой службой -** в сумме **6 929,1**млрд рублей, или **101,0%** к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2016 год,

**Федеральной таможенной службой** - **4 397,6** млрд. рублей, или **100,9%** к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2016 год,

**Другими администраторами доходов** – **2 132,8** млрд. рублей, **99,2%** к прогнозным показателям доходов федерального бюджета на 2016 год.

**Формирование федерального бюджета по основным администраторам доходов**

**в 2016 году**

**13 460**

**млрд. руб.**

**ФТС России**

**Другие администраторы доходов**

**Исполнение консолидированного бюджета РФ[[3]](#footnote-3)**

В 2016 году исполнение основных показателей консолидированного бюджета РФ составило:

**по доходам** - **23 384,0**млрд. рублей,

**по расходам** - **26 352,9**млрд. рублей,

**дефицит - 2 968,9** млрд. рублей.

**Исполнение консолидированного бюджета Российской Федерации**

**в 2016 году**

*млрд. руб.*

**23 384**

**26 353**

**Расходы**

**Доходы**

**Формирование консолидированного бюджета Российской Федерации по основным администраторам доходов**

**в 2016 году**

По доходам консолидированного бюджета Российской Федерации

**Федеральная налоговая служба** обеспечила **14 482,9** млрд. рублей,

**Федеральная таможенная служба** - **4 601,6**  млрд. рублей,

**Федеральное агентство по управлению государственным имуществом** -

**954,3** млрд. рублей,

**Министерство финансов**

**Российской Федерации** –

**209,6** млрд. рублей,

**другие администраторы доходов** – **3 135,6** млрд. рублей.

**Резервный фонд Российской Федерации и Фонд национального благосостояния**

По состоянию на 1 января 2017 года совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил **972,1** млрд. рублей (1,1% к ВВП).

По состоянию на 1 января 2017 года совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил **4 359,2** млрд. рублей (5% к ВВП).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Поступление администрируемых ФНС России доходов в консолидированный бюджет  Российской Федерации в 2015-2016 гг.** | | | |
|  | 2015 год | 2016 год | *в % к 2015 г.* |
| **Всего поступило в консолидированный бюджет РФ** | **13 788,3** | **14 482,9** | **105,0** |
| в том числе: |  |  |  |
| в федеральный бюджет | 6 880,5 | 6 929,1 | *100,7* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 6 907,8 | 7 553,7 | *109,4* |
| **Налог на прибыль организаций** | **2 598,8** | **2 770,2** | ***106,6*** |
| в федеральный бюджет | 491,4 | 491,0 | *99,9* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 2 107,5 | 2 279,1 | *108,1* |
| **Налог на доходы физических лиц**  в консолидированные бюджеты субъектов РФ | **2 806,5** | **3 017,3** | ***107,5*** |
| **Налог на добавленную стоимость** |  |  |  |
| **на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ** | **2 448,3** | **2 657,4** | ***108,5*** |
| на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации | 141,7 | 150,8 | *106,4* |
| **Акцизы** | **1 014,4** | **1 293,9** | ***127,6*** |
| в федеральный бюджет | 527,9 | 632,2 | *119,8* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 486,5 | 661,7 | *136,0* |
| из них: |  |  |  |
| на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию | 0,9 | 1,0 | *115,8* |
| в федеральный бюджет | 0,6 | 0,7 | *118,8* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 0,3 | 0,3 | *109,4* |
| на табачную продукцию в федеральный бюджет | 379,1 | 467,0 | *123,2* |
| акцизы на нефтепродукты | 292,8 | 452,4 | *154,5* |
| в федеральный бюджет | Х | 36,0 | *Х* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 292,8 | 416,4 | *142,2* |
| акцизы на пиво в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 130,2 | 148,3 | *113,9* |
| акцизы на алкогольную продукцию (за исключением вин) | 130,9 | 166,3 | *127,0* |
| в федеральный бюджет | 77,0 | 98,8 | *128,4* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 53,9 | 67,5 | *125,2* |
| **Имущественные налоги в консолидированные бюджеты субъектов РФ** | **1 068,4** | **1 116,9** | ***104,5*** |
| из них: |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц | 30,3 | 36,1 | *119,1* |
| Налог на имущество организаций | 712,4 | 764,5 | *107,3* |
| Транспортный налог | 140,0 | 139,1 | *99,4* |
| в том числе: |  |  |  |
| Транспортный налог с организаций | 30,2 | 29,9 | *99,0* |
| Транспортный налог с физических лиц | 109,8 | 109,2 | *99,4* |
| Земельный налог | 185,1 | 176,4 | *95,3* |
| **Налог на добычу полезных ископаемых** | **3 226,8** | **2 929,4** | ***90,8*** |
| в федеральный бюджет | 3 160,0 | 2 863,5 | *90,6* |
| в консолидированные бюджеты субъектов РФ | 66,8 | 65,9 | *98,6* |
| из него: |  |  |  |
| нефть в федеральный бюджет | 2 703,5 | 2 342,1 | *86,6* |
| газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья в федеральный бюджет | 346,5 | 368,2 | *106,3* |
| газового конденсата из всех видов месторождений углеводородного сырья в федеральный бюджет | 80,5 | 119,7 | *148,8* |
| **Утилизационный сбор в федеральный бюджет** | **62,1** | **89,8** | ***144,6*** |

**III. ПОСТУПЛЕНИЕ АДМИНИСТРИРУЕМЫХ ФНС РОССИИ ДОХОДОВ**

**Консолидированный бюджет Российской Федерации**

Поступление администрируемых ФНС России доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составило 14 482,9 млрд. рублей, что на 694,6 млн. рублей, или на 5,0% больше, чем в 2015 году.

**Поступления доходов**

**в консолидированный бюджет Российской Федерации**

**в 2014-2016 гг., *млрд. рублей***

Удельный вес поступлений в федеральный бюджет в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составил 48%, что на 2 п.п. меньше, чем в 2015 году.

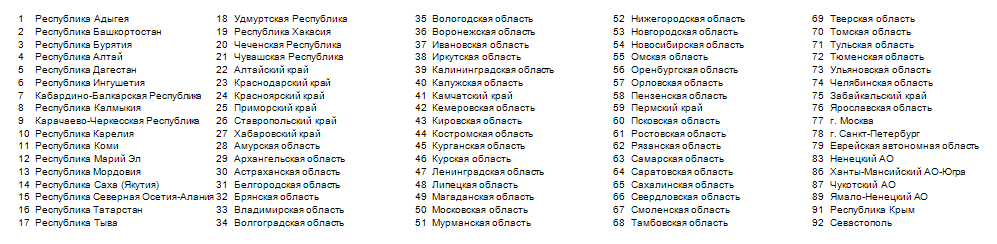
**Структура доходов по уровням консолидированного бюджета Российской Федерации в 2016 году**

Темп роста поступлений администрируемых доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году относительно 2015 года по субъектам Российской Федерации приведен на рисунке. В 73 субъектах Российской Федерации отмечается рост поступлений по сравнению с 2015 годом. Поступления снизились в 12 субъектах. Наибольшее снижение отмечается в Сахалинской (67%) и Архангельской (84,0%) областях, Ханты-Мансийском АО – Югре (85,6%).

**Темп роста поступлений администрируемых доходов**

**в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году**





107,1% - ИПЦ в 2016 году в % к 2015 году.

105,0% - темп роста поступлений в 2016 году по Российской Федерации.

Формирование всех доходов в 2016 году на 78% обеспечено за счет поступления НДФЛ – 21%, НДПИ – 20%, налога на прибыль – 19% и НДС – 18%. В 2015 году совокупная доля указанных налогов составляла 80%.

**Структура доходов**

**консолидированного бюджета Российской Федерации в 2016 году**

**14 483**

**млрд. рублей**

**Налог на прибыль**

**НДС**

**Другие**

**налоги**

**НДФЛ**

**Акцизы**

**Имущественные**

**налоги**

**НДПИ**

Динамика поступлений основных налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году приведена на следующей диаграмме.

**НДФЛ**

**Имущественные налоги**

**+8,5%**

**НДС**

**-9,2%**

**+6,6%**

**Налог на прибыль**

**НДПИ**

**+7,5%**

**+4,5%**

**+27,6%**

**Акцизы**

**Федеральный бюджет**

Поступления администрируемых ФНС России доходов в федеральный бюджет в 2016 году составили 6 929,1 млрд. рублей, что на 0,7% больше, чем в 2015 году.

**Поступления доходов в федеральный бюджет в 2014-2016 гг.,**

***млрд. рублей***

*+715 (+8,5%)*

*(+0,7%)*

*+49*

Поступления налогов и сборов в 2016 году составили 101,0% от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 6 858,7 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

Около 80% всех поступлений в федеральный бюджет в 2016 году обеспечили 4 Управления ФНС России по субъектам Российской Федерации и 6 МИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам:

**УФНС России по субъектам РФ и МИ по КН ФНС России, обеспечившие основной объем поступлений в 2016 году (%)**

**Структура доходов федерального бюджета**

**в 2016 году**

Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в 2015-2016 гг. приведена на следующей диаграмме.

**Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации**

В консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году поступило 7 553,7 млрд. рублей, или на 9,4% больше, чем в 2015 году.

Основную роль в формировании доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2016 году сыграли НДФЛ и налог на прибыль, суммарная доля которых составила 70%.

**Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2016 году**

**Динамика поступлений основных налогов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году**

**Налог на прибыль организаций**

**Поступления налога на прибыль организаций** в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составили 2 770,2 млрд. рублей, что на 6,6% больше, чем в 2015 году.

млрд. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Поступило | | темп, % |
| 2015 год | 2016 год |
| В консолидированный бюджет Российской Федерации | 2 598,8 | 2 770,2 | 106,6 |
| в том числе: |  |  |  |
| в федеральный бюджет | 491,4 | 491,0 | 99,9 |
| в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 2 107,5 | 2 279,1 | 108,1 |

Из общей суммы поступлений налога в 2016 году поступления в федеральный бюджет составили 491,0 млрд. рублей (17,7%), в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 2 279,1 млрд. рублей (82,3%).

**Помесячная динамика поступления налога на прибыль в консолидированный бюджет Российской Федерации**

**в 2016 году**

Поступления в 2016 году сложились из:

- сумм ежемесячных авансовых платежей января–декабря 2016 года;

- сумм ежемесячных платежей налога, исходя из фактически полученной прибыли за январь–ноябрь 2016 года;

- сумм по результатам перерасчетов по декларациям по налогу на прибыль организаций за 2015 год, I квартал,   
I полугодие и 9 месяцев 2016 года.

На поступления налога на прибыль организаций оказывают влияние результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций.

По данным Росстата, по итогам 2015 года по основным видам экономической деятельности крупных и средних организаций сальдированный финансовый результат составил + 8 421,7 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше 2014 года.

*Доля убыточных организаций* сохранилась на уровне 2014 года и составила **28,1%** от общего числа крупных и средних организаций, *прибыльных -* **71,9%.**

В 2015 году *общая сумма прибыли* составила **11 253,9 млрд. рублей** и по сравнению с 2014 годом выросла на 19,9%.

*Общая сумма убытков* в 2015 году составила **2 832,2 млрд. рублей** и по сравнению с 2014 годом снизилась на 27,2%.

Наибольший удельный вес убыточных организаций в 2015 году отмечен в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (49,2%), на транспорте и связи (36,5%), в добыче полезных ископаемых (35,2%).

За январь-ноябрь 2016 года по основным видам экономической деятельности крупных и средних организаций сальдированный финансовый результат составил + 10 023,8 млрд. рублей, что на 16,8% больше января-ноября 2015 года.

*Доля убыточных организаций* по сравнению с январем–ноябрем 2015 года снизилась на 1,4 процентного пункта и составила **27,9%** от общего числа крупных и средних организаций.

В январе-ноябре 2016 года *общая сумма прибыли* составила **11 282,9 млрд. рублей** и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличилась на 8,3%.

*Общая сумма убытков* в январе-ноябре 2016 года составила **1 259,1 млрд. рублей** и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизилась на 31,2%.

Наибольший удельный вес убыточных организаций в январе-ноябре 2016 года отмечен в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (49,9%), на транспорте и связи (33,4%) и при осуществлении операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (30,5%), в добыче полезных ископаемых (29,0%).

Поступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет в 2016 года составили **105,6%** от объема поступлений налога в 2016 году в размере 464,8 млрд. рублей, учтенного на 2016 год в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

**Исполнение параметров федерального бюджета на 2016 год по налогу на прибыль организаций**

В 2016 году структура поступлений налога на прибыль организаций в федеральный бюджет относительно прошлого года изменилась.

**Структура налога на прибыль организаций**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Налог на прибыль организаций |
|  |  |
|  | Налог на прибыль организаций с доходов, |
|  | полученных в виде дивидендов |
|  |  |
|  | Налог на прибыль организаций с доходов, |
|  | полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам |
|  | Налог на прибыль организаций при |
|  | выполнении соглашений о разделе продукции |

Структура поступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет в 2016 году выглядит следующим образом:

*млрд. рублей*

с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам

**-41,7%**

**-11,7%**

при выполнении соглашений о разделе продукции

с доходов, полученных в виде дивидендов

налог на прибыль организаций

**Совокупная задолженность** по налогу на прибыль в консолидированный бюджет Российской Федерации на 01.01.2017 составила 189,0 млрд. рублей и по сравнению с 01.01.2016 увеличилась на 26,2 млрд. рублей, или на 16,1 процента.

Совокупная задолженность по налогу на прибыль в федеральный бюджет на 01.01.2017 составила 25,3 млрд. рублей и по сравнению с 01.01.2016 увеличилась на 1,5 млрд. рублей, или на 6,3 процента.

Данные об изменении совокупной задолженности по налогу на прибыль в консолидированный и федеральный бюджеты приведены ниже.

млрд.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | на 01.01.16 | на 01.01.17 | изменение задолженности  за 2016 год | |
| млрд. рублей | % |
| КБ РФ | 162,8 | 189,0 | 26,2 | 116,1 |
| ФБ | 23,8 | 25,3 | 1,5 | 106,3 |

**Недоимка** по налогу на прибыль в консолидированный бюджет Российской Федерации на 01.01.2017 составила 70,4 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 18,0 млрд. рублей, или на 34,3 процента. Недоимка по налогу на прибыль в федеральный бюджет на 01.01.2017 составила 8,5 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 2,3 млрд. рублей, или на 37,3 процента.

**Налог на добавленную стоимость**

Поступления **налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации,** в федеральный бюджет в 2016 году составили 2 657,4 млрд. рублей, что на 209,0 млрд. рублей, или на 8,5% больше, чем за 2015 год.

**Динамика поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2015-2016 гг.**

Рост поступлений налога за 2016 год, в основном, обусловлен:

- ростом исчисленной суммы налога по налогооблагаемым объектам на 5,7% относительно уровня соответствующего периода 2015 года в связи с ростом объема ВВП в номинальном выражении суммарно в IV квартале 2015 года и в I-III кварталах 2016 года на 3.0% относительно соответствующих периодов 2014-2015г.г.;

- снижением доли налоговых вычетов в исчисленной сумме налога на 0,18 п.п. (с 93,16% до 92,98%) по отношению к соответствующему периоду 2015 года, что связано со снижением инвестиционной активности (снижение расходов на капитальное строительство и финансирование инвестиционных проектов в связи с завершением отдельных этапов строительства) и улучшением налогового администрирования.

Основные показатели структуры начисленной суммы НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, характеризуются данными, приведенными в таблице.

За 2016 год сумма налога на добавленную стоимость, исчисленная по налогооблагаемым объектам, составила 38 550,0 млрд. рублей и выросла на 5,7% относительно аналогичного периода 2015 года, сумма налоговых вычетов составила 35 844,7 млрд. рублей и выросла на 5,5%. Удельный вес налоговых вычетов в сумме начислений составил 92,98% и по сравнению с соответствующим периодом 2015 года снизился на 0,18 процентного пункта.

Налоговые вычеты в отношении сумм налога, уплаченных налогоплательщиками таможенным органам при ввозе товаров, составили 1 654,4 млрд. рублей и увеличились на 8,4%. Налоговые вычеты в отношении сумм налога, уплаченных налогоплательщиками налоговым органам при ввозе товаров с территории государств-членов Таможенного союза, составили 129,7 млрд. рублей и увеличились на 10,0 %. Рост указанных налоговых вычетов, в основном, обусловлен увеличением импортных операций (в рублевом выражении).

Налоговые вычеты в отношении сумм налога по операциям, по которым обоснованность применения налоговой ставки 0 процентов документально подтверждена, составили 1 877,7 млрд. рублей и увеличились на 6,9 %, что, в основном, обусловлено заявлением большего объема вычетов по ускоренному сбору документов, а также перераспределением поставок с внутреннего рынка на экспорт отдельных видов продукции металлургии, нефтехимии (бензин автомобильный) и угольной отраслей по отдельным налогоплательщикам (в рублевом выражении).

В 2016 году сумма фактического возмещенияналога на добавленную стоимость составила 2 156,4 млрд. рублей, что на 9,1%, или на 179,5 млрд. рублей больше, чем за 2015 год. В заявительном порядке возмещение налога увеличилось на 26,2% (или на 213,9 млрд. рублей) и составило 1 030,0 млрд. рублей.

**Фактическое возмещение НДС, в том числе в заявительном порядке в 2016 году**

млрд. рублей

| **Наименование показателей** | **2015 год**  **(по налоговым декларациям**  **за IV кв. 2014 г., I - III кварталы**  **2015 г.)** | **2016 год**  **(по налоговым декларациям**  **за IV кв. 2015 г., I - III кварталы**  **2016 г.)** | **Темп роста, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4=3/2** |
| **Начислено НДС по налогооблагаемым объектам** | **36 482,1** | **38 550,0** | **105,7** |
| *в том числе:* |  |  |  |
| сумма налога, исчисленная при реализации (передаче для собственных нужд) товаров по налоговой ставке 10% и расчетной ставке 10/110 | 1 883,0 | 2 108,9 | 112,0 |
| *Удельный вес в сумме начислений по налоговой ставке 10% и 18%, %* | 6,64 | 7,00 | X |
| сумма налога, исчисленная при реализации (передаче для собственных нужд) товаров по налоговой ставке 18% и расчетной ставке 18/118 | 26 487,1 | 28 024,6 | 105,8 |
| *Удельный вес в сумме начислений по налоговой ставке 10% и 18%, %* | 93,36 | 93,00 | X |
| **Налоговые вычеты** | **33 985,8** | **35 844,7** | **105,5** |
| *Удельный вес вычетов в начислениях, %* | 93,16 | 92,98 | X |
| *в том числе:* |  |  |  |
| сумма налога, уплаченная таможенным органам при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации | 1 526,5 | 1 654,4 | 108,4 |
| *Удельный вес в начислениях, %* | 4,18 | 4,29 | X |
| сумма налога, уплаченная налоговым органам при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации с территории государств-членов Таможенного союза | 117,8 | 129,7 | 110,0 |
| *Удельный вес в начислениях, %* | 0,32 | 0,34 | Х |
| налоговые вычеты по операциям, по которым обоснованность применения налоговой ставки 0 процентов документально подтверждена | 1 755,8 | 1 877,7 | 106,9 |
| *Удельный вес в начислениях, %* | 4,81 | 4,87 | X |
| прочие налоговые вычеты | 30 585,7 | 32 182,9 | 105,2 |
| *Удельный вес в начислениях, %* | 83,84 | 83,48 | X |
| **Сумма налога, исчисленная к уплате бюджета** | **2 448,3** | **2 657,4** | **108,5** |
| **Сумма налога, исчисленная к возмещению из бюджета** | **1 976,9** | **2 156,4** | **109,1** |

Сумма налога, возвращенного на расчетные счета налогоплательщиков в 2016 году, составила 1 922,5 млрд. рублей и выросла на 11,0%, или на 190,1 млрд. рублей. Удельный вес указанных сумм в возмещении НДС составил 89,2% и увеличился на 1,5 процентного пункта.

Поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составили 100,8% от объема поступлений НДС в размере 2 636,7 млрд. рублей, учтенного в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

**Исполнение параметров федерального бюджета на 2016 год по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**



**Совокупная задолженность** по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, на 01.01.2017 составила 617,8 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 111,1 млрд. рублей, или на 21,9%, в том числе **недоимка** – 242,9 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 56,1 млрд. рублей, или на 30%.

**Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**

Поступления **налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации,** в федеральный бюджет в 2016 году составили 150,8 млрд. рублей, что на 9,1 млрд. рублей или на 6,4 % больше, чем в 2015 году.

**Динамика поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2015-2016 гг.**

Рост поступлений в 2016 году относительно 2015 года обусловлен увеличением объема импорта из стран Таможенного союза в рублевом выражении за счет роста курса доллара США по отношению к рублю.

**Исполнение параметров федерального бюджета на 2016 год по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации**

****

Поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации, составили 103,7% от объема поступлений налога в размере 145,5 млрд. рублей, учтенного в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

**Совокупная задолженность** по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 01.01.2017 составила 1,4 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года снизилась почти на 0,3 млрд. рублей или на 15,8 %.

**Недоимка** по налогу на 01.01.2017 составила порядка 0,8 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года снизилась на 0,1 млрд. рублей или на 8,7 %.

**Акцизы**

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым натерритории Российской Федерации**

Поступления по сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составили 1 293,9 млрд. рублей, что на 279,5 млрд. рублей, или на 27,6% больше, чем в 2015 году.



Основная доля поступлений по сводной группе акцизов в 2016 году принадлежит акцизам на табачную продукцию (36,1%) и на нефтепродукты (35,0%), производимые на территории Российской Федерации, поступления по которым составили 467,0 млрд. рублей и 452,4 млрд. рублей соответственно

Поступления **акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию** в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составили 0,99 млрд. рублей и относительно 2015 года выросли на 0,13 млрд. рублей, или на 15,8 процента.Поступления акцизов в федеральный бюджет составили 0,69 млрд. рублей, что на 0,11 млрд. рублей, или на 18,8% больше, чем за 2015 год.

Помесячная динамика поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2016 год приведена на следующем графике.

млн. рублей

Поступления акцизов на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию в 2016 году составили 104,7**%** от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 657,3 млн. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», что показано на графике.

**Исполнение параметров федерального бюджета**

**по акцизам на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию**

**Совокупная задолженность** по акцизам на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию на 01.01.2017 составила 6,7 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года выросла на 0,4 млрд. рублей, или на 6,1%.

Рост задолженности в основном обусловлен увеличением сумм акцизов, доначисленных по результатам контрольной работы.

**Недоимка** по данному налогу на 01.01.2017 составила 0,8 млрд. рублей и по сравнению с началом года выросла на 0,2 млрд. рублей, или в 1,3 раза.

Поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации **акцизов на алкогольную продукцию с различной объемной долей спирта этилового (до 9 процентов, свыше 9 процентов) (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации,** в 2016 году составили 166,3 млрд. рублей и по сравнению с 2015 годом выросли на 35,4 млрд. рублей, или на 27,0 процента.

Основная доля поступлений в этой группе налогов (99,0%) принадлежит акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации, поступления по которым составили 164,7 млрд. рублей, в т. ч. в федеральный бюджет – 98,8 млрд. рублей.

Поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9% в 2016 году составили **103,1%** от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 95,9 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», что показано на графике.

**Исполнение параметров федерального бюджета по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9%**

**Совокупная задолженность** по данной группе акцизов, включая акцизы с объемной долей спирта до 9%, на 01.01.2017 составила 84,5 млрд. рублей и выросла по сравнению с началом 2016 года на 45,8 млрд. рублей, или в 2,2 раза.

**Недоимка** на 01.01.2017 составила 21,4 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 17,1 млрд. рублей, или в 4,9 раза.

Рост задолженности и недоимки по указанным акцизам обусловлен неуплатой сумм акцизов, доначисленных по результатам контрольной работы.

Поступления **акцизов на табачную продукцию** в 2016 году составили 467,0 млрд. рублей, что на 87,8 млрд. рублей, или на 23,2% больше, чем за 2015 год, что обусловлено ростом ставок акциза.



Помесячная динамика поступлений акцизов на табачную продукцию в 2016 году приведена на следующем графике.

Поступления акцизов на табачную продукцию в 2016 году составили 101,3% от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 460,8 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», что показано на графике.

**Исполнение параметров бюджета по акцизам на табачную продукцию за 2016 год**

**Совокупная задолженность** по акцизам на табачную продукцию на 01.01.2017 составила 10,9 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года выросла на 5,7 млрд. рублей, или в 2,1 раза.

Рост задолженности обусловлен предоставлением отсрочки по уплате указанных акцизов одному из крупнейших налогоплательщиков со сроком погашения в 2017 году (прирост на 3,44 млрд. рублей).

**Недоимка** на 01.01.2017 составила 2,4 млрд. рублей против 252 млн. рублей на начало 2016 года.

Рост недоимки обусловлен неуплатой текущих платежей, а также доначислений по результатам контрольной работы.

Поступления **акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации,** в 2016 году в консолидированный бюджет Российской Федерации составили 452,4 млрд. рублей, что выше уровня поступлений в 2015 году на 159,6 млрд. рублей, или в 1,5 раза.

Основную долю поступлений в этой группе акцизов (65,3%) обеспечивают акцизы на бензин, производимый на территории Российской Федерации, поступления по которым составили 295,4 млрд. рублей, в т. ч. в федеральный бюджет – 23,5 млрд. рублей.

Поступления акцизов на нефтепродукты в 2016 году составили 106,9% от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 33,6 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», что показано на графике.

**Совокупная задолженность** по акцизам на нефтепродукты на 01.01.2017 составила 3,0 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года снизилась на 6,8 процента.

**Недоимка** на 01.01.2017 составила 1,0 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года снизилась на 27,4 процента.

Рост недоимки обусловлен неуплатой текущих платежей.

Поступления **акцизов на автомобили легковые и мотоциклы за** 2016 год составили 9,4 млрд. рублей и снизились на 1,9 млрд. рублей, или на 16,6%. Снижение поступлений обусловлено уменьшением объемов реализации легковых автомобилей на 11,0% (по данным пресс-релиза Ассоциации Европейского Бизнеса за 2016 год).

Поступления акцизов на автомобили легковые и мотоциклы в 2016 году составили 92,9% от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета в 2016 году в размере 10,1 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

**Совокупная задолженность** по акцизам на автомобили легковые и мотоциклы на 01.01.2017 составила 156,3 млн. рублей и по сравнению с началом 2016 года снизилась на 165,4 млн. рублей, или в 2,1 раза.

**Недоимка** на 01.01.2017 составила 3,6 млн. рублей против 0,6 млн. рублей на начало 2016 года и выросла на 3,0 млн. рублей.

Рост недоимки обусловлен неуплатой текущих платежей.

**Налог на добычу полезных ископаемых**

В 2016 году поступления **налога на добычу полезных ископаемых** в консолидированный бюджет Российской Федерации составили 2 929,4 млрд. рублей, в федеральный бюджет – 2 863,5 млрд. рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизились на 9,2% и на 9,4% соответственно.

**Динамика поступлений НДПИ в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году**



Снижение поступлений НДПИ обусловлено в основном уменьшением поступлений по НДПИ на нефть в результате снижения цены на нефть марки Urals в декабре 2015 года – ноябре 2016 года на 24,0% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

**Помесячная динамика средней цены на нефть марки Urals в 2015-2016 гг.**

$ США за баррель

Вместе с тем, по налогу на добычу газа горючего природного и газового конденсата наблюдается рост, обусловленный следующими причинами:

- уточнение Федеральным законом от 28.11.2015 № 325-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статьи 342.4 и 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в 2016 году порядка расчета базового значения единицы условного топлива (Еут), используемого в формуле расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата;

- увеличение корректирующего коэффициента Ккм в отношении налоговой ставки по налогу на добычу газового конденсата на 25% (с 4,4 в 2015 году до 5,5 в 2016 году), введенного в 2015 году Федеральным законом от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- увеличение объемов добычи газового конденсата на 9,4% (с 30,2 до 33,0 млн. тонн) относительно показателей аналогичного периода 2015 года;

- уплата организацией газовой отрасли в марте 2016 года сумм налога на газ горючий природный, доначисленных по результатам контрольной работы за 2015 год.

Рост поступлений НДПИ по прочим полезным ископаемым сложился за счет увеличения стоимости добытых полезных ископаемых, в том числе и в результате роста курса доллара США на 13,2%.

Снижение поступлений НДПИ в виде природных алмазов сложилось в результате зачёта в текущие платежи переплаты по налогу, образовавшейся за предыдущие периоды.

Структура поступлений НДПИ в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году по сравнению с 2015 годом изменилась.

Доля поступлений НДПИ при добыче нефти снизилась на 3,9 процентного пункта (с 83,8% до 79,9%).

Доля поступлений налога на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья выросла на 1,9 процентного пункта (с 10,7% до 12,6%), доля газового конденсата – на 1,6 п.п. (с 2,5% до 4,1%), доля НДПИ прочих полезных ископаемых (за исключением природных алмазов) и угля – на 0,3 п.п. (с 1,9% до 2,2%), доля остальных полезных ископаемых – на 0,1 п.п. (с 0,9% до 1,0%).

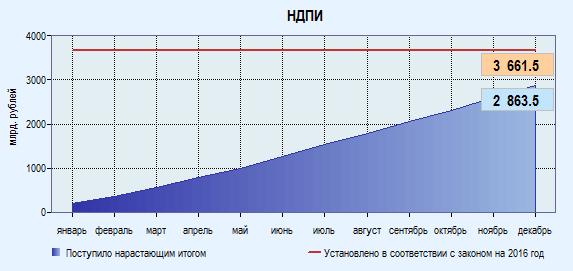
Доля общераспространенных полезных ископаемых не изменилась.

**Структура поступления НДПИ в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году**

|  |  |
| --- | --- |
|  | нефть |
|  |  |
|  | газ |
|  |  |
|  | газовый конденсат |
|  |  |
|  | общераспространенные полезные |
|  | ископаемые |
|  |  |
|  | прочие полезные ископаемые |
|  | (за исключением алмазов) и уголь |
|  | остальные полезные ископаемые |

Поступления НДПИ в федеральный бюджет в 2016 году составили 100,4% от объема поступлений администрируемых ФНС России доходов уточнённого федерального бюджета на 2016 год в размере 2 851,1 млрд. рублей, учтенных в Федеральном законе от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

**Исполнение параметров федерального бюджета по налогу на добычу полезных ископаемых в 2016 году**



За декабрь 2015 года – ноябрь 2016 года фактически добыто:

- нефти – 514,0 млн. тонн, что составляет 102,4% к аналогичному периоду 2015 года;

- газа горючего природного – 552,4 млрд. куб. м., что составляет 99,8% к аналогичному периоду 2015 года;

- газового конденсата – 33,0 млн. тонн, что составляет 109,4% к аналогичному периоду 2015 года.

**Совокупная задолженность** по НДПИ на 01.01.2017 составила 5,6 млрд. рублей и с начала 2016 года снизилась на 11,8 млрд. рублей, или в 3,1 раза.

**Недоимка** на 01.01.2017 составила 3,3 млрд. рублей и с начала 2016 года снизилась на 5,1 млрд. рублей, или в 2,6 раза.

**Имущественные налоги**

Поступления **имущественных налогов** в консолидированный бюджет Российской Федерациив 2016 году составили 1 116,9 млрд. рублей, что на 48,5 млрд. рублей или на 4,5% больше, чем в 2015 году.

**Структура поступления имущественных налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Налог на имущество физических лиц |
|  |  |
|  | Налог на имущество организаций |
|  |  |
|  | Транспортный налог |
|  |  |
|  | Земельный налог |

Поступления **налога на имущество организаций** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 764,5 млрд. рублей, что на 52,1 млрд. рублей, или на 7,3% больше, чем в 2015 году.

Распределение субъектов Российской Федерации по темпам роста поступлений налога на имущество организаций приведено на графике.

Положительную динамику поступлений 2016 года обеспечили 69 субъектов Российской Федерации (в 2015 году – 77 субъектов Российской Федерации). В 16 субъектах поступления снизились.

По 58 субъектам Российской Федерации темп роста поступлений налога варьирует от 100% до 120%.

В 11 субъектах Российской Федерации темп роста поступлений налога превышает 120%, в том числе в Чеченской Республике, Республике Крым, г. Севастополе, Сахалинской области, Еврейской АО, Ненецком АО и других.

На рост поступлений налога на имущество организаций по большинству субъектов в 2016 году в основном оказали влияние следующие факторы:

- увеличение ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, а также увеличение ставки в отношении имущества, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость;

- переход отдельными субъектами РФ на налогообложение по кадастровой стоимости в отношении имущества в виде административно-деловых центров, торговых комплексов и иного имущества, указанного в ст. 378 2 НК РФ.

- ввод в эксплуатацию новых объектов имущества;

- а также работа, проводимая налоговыми органами по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, и другие.

**Совокупная задолженность** по налогу на имущество организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации на 01.01.2017 составила 47,4 млрд. рублей и с начала 2016 года увеличилась на 7,5 млрд. рублей, или на 18,7%.

**Поступления налога на имущество физических лиц** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 36,1 млрд. рублей, что на 5,8 млрд. рублей, или на 19,1% больше, чем в 2015 году.

**Совокупная задолженность** по налогу на имущество физических лиц на 01.01.2017 составила 36,0 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 11,0 млрд. рублей или на 44,3%.

Поступления **транспортного налога** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 139,1 млрд. рублей, что на 0,9 млрд. рублей, или на 0,6% меньше, чем в 2015 году:

- поступления по транспортному налогу с организаций составили 29,9 млрд. рублей, что на 0,3 млрд. рублей, или на 1,0% меньше, чем в 2015 году;

- поступления по транспортному налогу с физических лиц составили 109,2 млрд. рублей, что на 0,6 млрд. рублей, или 0,6% меньше, чем в 2015 году.

Снижение поступлений по транспортному налогу в основном обусловлено изменением срока уплаты налога для физических лиц с 1 октября в 2015 году на 1 декабря в 2016 году.

**Совокупная задолженность** по транспортному налогу на 01.01.2017 составила 149,4 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 27,7 млрд. рублей, или на 22,7%.

Поступления **земельного налога** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 176,4 млрд. рублей, что на 8,7 млрд. рублей или на 4,7% меньше, чем в 2015 году.

Более половины суммы уменьшения приходятся на Москву и Московскую область, снизивших поступления налога суммарно на 4,8 млрд. рублей.

Значительное снижение поступлений по сравнению с 2015 годом наблюдается в Удмуртской Республике (на 44,7%), Волгоградской (на 25,3%) и Омской (на 25,3%) областях.

Снижение поступлений по земельному налогу в основном обусловлено переоценкой кадастровой стоимости земельных участков.

**Совокупная задолженность** по земельному налогу на 01.01.2017 составила 56,2 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года выросла на 11,0 млрд. рублей или на 24,4%.

**Налог на доходы физических лиц**

Поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составили 3 017,3 млрд. рублей, что на 210,8 млрд. рублей, или на 7,5% больше, чем в 2015 году. При этом рост поступлений в текущем году на 3,1 п.п. превысил рост поступлений налога в 2015 году (104,4%).

Темп роста поступлений НДФЛ сопоставим с темпом роста среднемесячной начисленной заработной платы работников в 2016 году, который в номинальном выражении составил 107,7%, в реальном выражении – 100,6%.

В общей сумме поступлений НДФЛ поступления налога, уплачиваемого налоговыми агентами, составили 2 878,0 млрд. рублей с темпом роста 107,8%. Их доля в поступлениях НДФЛ выросла с 95,1% в 2015 году до 95,4% в 2016 году.

Росту поступлений НДФЛ способствовали следующие экономические факторы:

темп роста просроченной задолженности по выплате заработной платы в 2016 году резко сократился и составил 76,3% против 178,1% в 2015 году;

сокращение темпов роста общей численности безработных со 107,4% в 2015 году до 99,5% в текущем году. При этом численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2016 году сократилась на 1,2%, тогда как в 2015 году выросла на 9,2%.

**Помесячная динамика поступления**

**налога на доходы физических лиц**

**в 2015-2016 гг., млрд. рублей**

**Совокупная задолженность** по налогу на доходы физических лиц (включая пени и штрафы) на 01.01.2017 составила 108,7 млрд. рублей и с начала 2016 года выросла на 18,9 млрд. рублей, или на 21,0%.

**Налоги на совокупный доход**

Поступления **налогов на совокупный доход** в бюджетную систему Российской Федерации в 2016 году составили 380,39 млрд. рублей, что на 10,1% больше, чем в 2015 году. При этом в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации поступило 380,37 млрд. рублей (в том числе в местные бюджеты – 133,14 млрд. рублей).

Рост поступлений обусловлен увеличением налоговой базы в связи с ростом общего количества налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы.

В общем объеме поступлений администрируемых Службой доходов в бюджетную систему Российской Федерации налоги на совокупный доход составляют 2,6% и относительно 2015 года эта доля выросла на 0,1 процентного пункта.

**Структура поступления налогов на совокупный доход по видам налогов**

**в бюджетную систему Российской Федерации в 2016 году**

единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

единый налог на вмененный доход

единый сельскохозяйственный налог

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

**Поступления единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в 2016 году составили 287,07 млрд. рублей, что на 12,9% больше, чем в 2015 году. Из общей суммы поступлений 287,05 млрд. рублей перечислены в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (из них 44,5 млрд. рублей – в местные бюджеты).

**Поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** в 2016 году составили 74,33 млрд. рублей, что на 5,3% меньше поступлений 2015 года. Из них в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации поступило 74,32 млрд. рублей (в том числе в доходы местных бюджетов – 72,8 млрд. рублей). Снижение поступлений единого налога на вмененный доход обусловлено сохранением тенденции снижения числа налогоплательщиков, применяющих указанную систему налогообложения.

**Поступления единого сельскохозяйственного налога** в 2016 году превысили 11,44 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2015 году. В консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации поступило более 11,44 млрд. рублей (в том числе в местные бюджеты – 11,34 млрд. рублей).

**Поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2016 году составили 7,56 млрд. рублей и выросли относительно 2015 года в 1,4 раза, в том числе в местные бюджеты – 4,5 млрд. рублей.

**Задолженность** по налогам на совокупный доходв бюджетную систему Российской Федерации на 01.01.2017 составила 30,4 млрд. рублей и по сравнению с началом 2016 года увеличилась на 2,6 млрд. рублей, или на 9,2%, в том числе **недоимка -**19,9 млрд. рублей, объем которой по сравнению с началом 2016 года увеличился на 2,7 млрд. рублей, или на 15,7%.

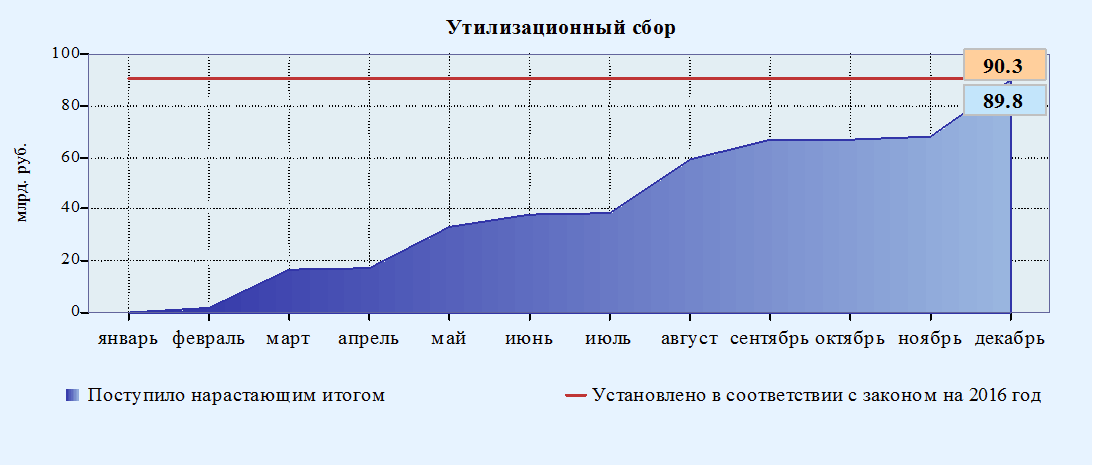
**Утилизационный сбор**

Всего поступления **утилизационного сбора** в федеральный бюджет в 2016 году составили 89,8 млрд. рублей и относительно 2015 года увеличились на 27,7 млрд. рублей, или на 44,6 процента.

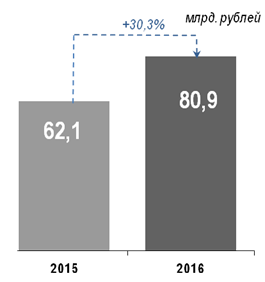
Рост платежей обусловлен увеличением с 01.01.2016 коэффициента расчета суммы утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси) и прицепы к ним, на 65% и введением сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним.

Поступления утилизационного сбора составили 99,5% от объема, определенного на 2016 год Федеральным законом от 22.11.2016 N 397-ФЗ   
"О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год", в сумме 90,3 млрд. рублей.

**Исполнение параметров бюджета по утилизационному сбору в 2016 году**



В том числе поступлениясбора **за колесные транспортные средства (шасси) и прицепы к ним** составили80,9 млрд. рублей и выросли на 30,3%:



Рост платежей (при снижении объёма производства в 2016 году в сравнении с 2015 годом на 5,8%) обусловлен увеличением с 01.01.2016 коэффициента расчета суммы сбора на 65 процентов.

Поступления составили 97,8% от объема, определённого на 2016 год Федеральным законом от 22.11.2016   
N 397-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год" в сумме   
82,7 млрд. рублей.

В 2016 году в соответствии с Постановлением Правительства от 06.02.2016 N 81 "Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" введён **утилизационный сбор, уплачиваемый за самоходные машины и (или) прицепы к ним, произведенные, изготовленные в Российской Федерации.**

В 2016 году поступило 8,9 млрд. рублей, что составляет 117,5% к объёму, определённому на 2016 год Федеральным законом от 22.11.2016 N 397-ФЗ   
"О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год", в сумме 7,6 млрд. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели налогового администрирования** | | | | | | |
|  | ***01.01.2016*** | ***01.01.2017*** | **темп роста, %** | | **отклонение -/+** |
| **I. Совокупная задолженность в бюджетную систему РФ,** *млрд. руб* | **1 155,1** | **1 402,1** | ***121,4*** | | ***246,9*** |
| Эффективность взыскания задолженности, % | 70,4 | 62,0 | *Х* | | -8,4 |
| Отношение задолженности к поступлениям, % | 8,42 | 9,75 | *Х* | | +1,33 |
| **II. Контрольная работа** | | | | | | |
| **поступило по налоговым проверкам всего,** *млрд.руб.* | **189,8** | **216,8** | **114,2** | | **27,0** |
| *количество* ***выездных*** *налоговых проверок, ед.* | *30 662* | *26 043* | *84,9* | | *-4 619* |
| дополнительно начислено на 1 ВНП, выявившую нарушение, *тыс.руб.* | 8 902 | 13 664 | 153,5 | | *4 761* |
| *количество* ***камеральных*** *проверок, тыс.ед.* | *31 943* | *39 978* | *125,2* | | *8 035* |
| дополнительно начислено на 1 КП, выявившую нарушение, *тыс.руб.* | 41,7 | 45,4 | *108,9* | | 3,7 |
| **III. Досудебное урегулирование налоговых споров по всем налогоплательщикам** | | | | | | |
| поступило жалоб, *ед* | 45 272 | 50 714 | 112,0 | 5 442 | | |
| удовлетворено жалоб в отчетном периоде, *ед.* | 12 753 | 11 980 | 93,9 | -773 | | |
| *удельный вес количества удовлетворенных жалоб, %* | 33,9 | 34,0 | *Х* | +0,1 | | |
| удельный вес сумм удовлетворенных требований налогоплательщиков, *%* | 9,3 | 4,6 | *Х* | -4,7 | | |
| **IV. Судебно-правовая работа** | | | | | | |
| *общее количество дел, рассмотренных судами по всем категориям лиц* | 74 509 | 16 727 | 22,4 | -57 782 | | |
| удельный вес количества судебных актов, рассмотренных в пользу налоговых органов, *%* | 86,7 | 65,1 | Х | -21,6 | | |
| удельный вес сумм требований, рассмотренных в пользу налоговых органов, *%* | 78,7 | 82,2 | Х | 3,5 | | |
| **V. Количество налогоплательщиков** | **01.01.2016** | **01.01.2017** | **темп роста, %** | **отклонение -/+** | | |
| **юридических лиц**, осуществляющих деятельность, *тысяч* | **4 820,4** | **4 553,8** | 94,5 | -266,6 | | |
| **индивидуальных предпринимателей**, крестьянских и фермерских хозяйств, осуществляющих деятельность, *тысяч* | **3 640,2** | **3 732,7** | 102,5 | 92,4 | | |
| **VI. Интернет-сайт ФНС России** | | | | | | |
| количество on-line сервисов | **40** | **49** | 122,5 | +9 | | |
| количество налогоплательщиков, обратившихся к сайту ФНС России, *млн.чел* | 88 | 123 | 139,8 | 35 | | |
| **Зарегистрировано пользователей в:** |  |  |  |  | | |
| ЛК юрлиц, *тыс. организаций* | 136 | 233 | в 1,7 раза | 97 | | |
| ЛК ИП, *тыс. ИП* | 147 | 480 | 3,3 раза | 333 | | |
| ЛК физлиц, *млн. чел* | 16 | 23,8 | в 1,5 раза | 7,8 | | |

**IV. ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ**

**Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации[[4]](#footnote-4)\*** по состоянию на 1 января 2017 года составила 1 402,1 млрд. рублей и за период с начала 2016 года выросла на 246,9 млрд. рублей, или на 21,4 процента.

**Динамика задолженности**

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации составила 1 031,7 млрд. рублей и выросла по сравнению с 01.01.2016 на 204,2 млрд. рублей, или на 24,7%. Задолженность по пеням и налоговым санкциям на 01.01.2017 составила 348,0 млрд. рублей и выросла на 51,2 млрд. рублей, или на 17,3%.

Задолженность по платежам в государственные внебюджетные фонды и ЕСН составила 10,5 млрд. рублей и снизилась по сравнению с началом года на 4,6 млрд. рублей, или на 30,5%, по пеням и налоговым санкциям – 11,8 млрд. рублей и снизилась на 3,9 млрд. рублей, или на 25,0%.

**Структура совокупной задолженности по уровням бюджетной системы Российской Федерации**

**на 01.01.2017**

На прирост задолженности в 2016 году помимо экономической ситуации большое влияние оказали факторы, отсутствующие в 2015 году:

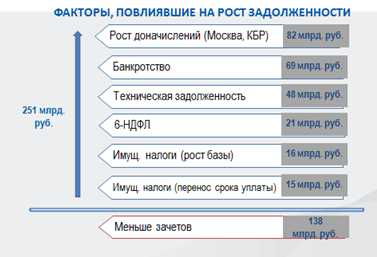
- доначисления по выявленным схемам уклонения от уплаты налогов;

- изменение администрирования НДФЛ;

- внедрение программного комплекса АСК НДС-2;

- перенос срока уплаты имущественных налогов.

Кроме того, на рост задолженности оказали влияние организации-банкроты, а также сокращение суммы произведенных зачетов (отсутствие свободных денежных средств и соответственно переплаты).



Изменение совокупной задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерациина 1 января 2017 года по управлениям ФНС России по субъектам Российской Федерации показано на рисунке.

**Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года**



Рост задолженности отмечается в 71 Управлениях ФНС России по субъектам Российской Федерации и 3 межрегиональных инспекциях ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам (из них в УФНС России по: городу Москве – на 74,6 млрд. рублей (или на 27,3%), Кабардино-Балкарской Республике – на 44,3 млрд. рублей (или в 4,4 раза), Московской области – на 12,4 млрд. рублей (или на 14,6%), Санкт-Петербургу – на 10,4 млрд. рублей (или на 24,9%), Свердловской области – на 6,4 млрд. рублей (или на 21,7%), Самарской области – на 5,7 млрд. рублей (или на 28,8%), Нижегородской области - на 4,7 млрд. рублей (или в 1,4 раза), Ленинградской области – на 4,6 млрд. рублей (или в 1,6 раза), Челябинской области – на 4,2 млрд. рублей (или на 20,0%) и других; а также в Межрегиональных инспекциях ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам: №3 – на 21,9 млрд. рублей (или в 2,6 раза), №9 - на 6,9 млрд. рублей (или в 4,4 раза) и №6 – на 0,1 млрд. рублей (или на 3,4%).

Изменение совокупной задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по основным налогам приведено на диаграмме:

Основной объем совокупной задолженности в бюджетную систему Российской Федерации приходится на задолженность по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, удельный вес которой составил **44,1%** (снизился на 0,5 п.п. по сравнению с началом 2016 года). Удельный вес задолженности по налогу на прибыль составил **13,5%** (снизился на 4 п.п.), по имущественным налогам – **20,6%** (вырос на 4,5 п.п.). Доля задолженности по акцизам составила **8%** (выросла на 1,8 п.п.), доля НДФЛ **7,7%** (снизилась на 0,1 процентного пункта).

Доля задолженности в государственные внебюджетные фонды снизилась с 3,6% на начало 2016 года **до 1,6%** на 01.01.2017.

**Задолженность по налогам и сборам** в бюджетную системуРоссийской Федерации на 1 января 2017 года составила 1 042,2 млрд. рублей и выросла на 199,6 млрд. рублей, или на 23,7 процента.

**Задолженность по уплате пеней и налоговых санкций** в бюджетную систему Российской Федерациина 1 января 2017 года составила 359,8 млрд. рублей и за период с начала 2016 года выросла на 47,3 млрд. рублей, или на 15,1 процента.

Несмотря на прирост задолженности, налоговым органам по итогам 2016 года удалось достичь следующих результатов.

Всего в 2016 году урегулировано задолженности в сумме **1 497 млрд. рублей**, в том числе:

**769 млрд. рублей** поступило в бюджет от применения мер принудительного взыскания;

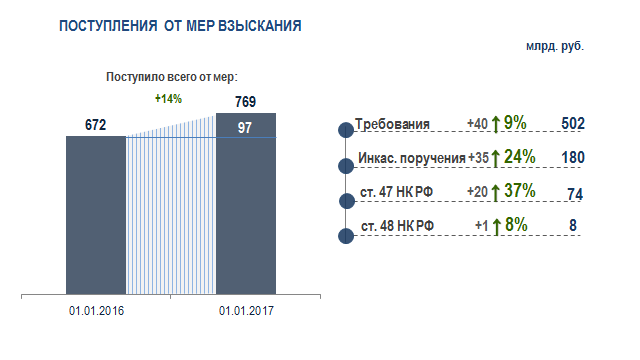
**533 млрд. рублей** составляют поступления от урегулирования задолженности путем проведения зачета имеющейся у налогоплательщика переплаты;

**195 млрд. рублей** – списано задолженности, безнадежной к взысканию.

Поступления от мер принудительного взыскания за 2016 год выросли по сравнению с 2015 годом на 97 млрд. рублей, или на 14%.

Существенно выросла эффективность взаимодействия со Службой судебных приставов: сумма взысканной задолженности выросла на 21 млрд. рублей, или на 34%.

По итогам 2016 года эффективность взыскания задолженности составила 61,2%. В сравнении с 2015 годом эффективность взыскания снизилась на 8,4 процентного пункта.



Снижение эффективности взыскания задолженности связано с большим объемом выставленных налоговыми органами требований об уплате налогов.

По состоянию на 01.01.2017 фактическое значение утвержденного Правительством Российской Федерации годового критерия оценки качества деятельности ФНС России «Снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам и объема поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации» составило 9,7% при плановом значении показателя на 2016 год – 13,3%.

**Снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам и объема поступлений по налогам и сборам**

**V. Обеспечение процедур банкротства**

Федеральной налоговой службой комплексно изменен подход к сопровождению процедур банкротства.

Процедуры банкротства инициируются только при наличии вероятности поступления денежных средств в бюджет. Число поданных уполномоченным органом заявлений о признании должника банкротом за 2016 год **снизилось в 2,4 раза,** при этомпосле принятия решения о подаче заявления о признании должника банкротом **добровольно погашено 25,3 млрд. рублей**, **что в 3,1 раза больше,** чем за 2015 год.

Точечная проектная работа с крупнейшими и проблемными должниками начинается со стадии планирования выездных налоговых проверок, возникновения рисков неплатежеспособности в случае неуплаты налогов в установленный срок, и обеспечивает определение тех источников дальнейшего погашения задолженности, которые дадут наибольший результат применительно к конкретному делу.

Концепция сопровождения процедур банкротства направлена на взыскание имеющейся задолженности и обеспечение поступлений текущих платежей в бюджет.

В процедурах банкротства работа акцентирована на привлечение к имущественной ответственности контролирующих и аффилированных лиц, оспаривание сделок должника, причинивших ущерб бюджету, противодействие схемам уклонения от уплаты налогов и недобросовестному поведению участников дела о банкротстве.

Наработана положительная судебная практика по субсидиарной ответственности бенефициаров должника, формулированию базовых принципов торгов в банкротстве, недопущению уклонения от уплаты налогов должниками, продолжающими ведение хозяйственной деятельности в банкротстве.

Общие поступления в бюджет в ходе дел о несостоятельности (банкротстве) за 2016 год составили **64 млрд. рублей** и увеличились **более чем в 2,3 раза** относительно 2015 года.

Усилена роль механизма согласительных процедур, направленных на погашение накопленной налоговой задолженности в рассрочку, сохранение бизнеса и рабочих мест.

В 2016 году увеличилось количество заключенных мировых соглашений с налогоплательщиками. Увеличился **в 5 раз** размер задолженности, в отношении которой заключены мировые соглашения, а поступления в бюджет в рамках заключенных мировых соглашений возросли **более чем** **в 4 раза** и составили **1,2 млрд. рублей**.

Повышена эффективность направления жалоб на действия арбитражных управляющих. В 2016 году процент удовлетворенных арбитражными судами жалоб уполномоченного органа составил **61,9%,** что больше аналогичного периода прошлого года на **7,1** процентного пункта.

Активно реализуются положения Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». За 2016 год привлечено к административной ответственности **более 7 тысяч** нарушителей Закона о банкротстве. Вступило в законную силу **более 40** судебных актов о дисквалификации должностных лиц за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 5.1 и 8 статьи 14.13 Кодекса об административных правонарушениях (повторная неподача должником заявления о своем банкротстве; неисполнение судебного акта о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности).

**VI. КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

Повышение аналитической составляющей при планировании налоговых проверок в целом по России позволяет обеспечить рост эффективности налоговых проверок при одновременном снижении их количества.

В 2016 году по результатам контрольной работы **дополнительно начислено** 454,8 млрд. рублей, что на 103,3 млрд. рублей, или на 29,4% больше, чем в 2015 году. В том числе, по выездным налоговым проверкам в 2016 году доначислено 352,5 млрд. руб., или на 30,4% больше, чем в 2015 году.

**Доначислено по результатам налоговых проверок в 2015-2016 гг.**

Из общей суммы доначисленных платежей по результатам налоговых проверок основные доначисления произведены по налогу на добавленную стоимость – 209,1 млрд. рублей, налогу на прибыль организаций – 135,5 млрд. рублей.

**Структура сумм доначисленных по результатам налоговых проверок платежей**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **НДС** |
|  |  |
|  | **Налог на прибыль** |
|  |  |
|  | **НДФЛ** |
|  |  |
|  | **Другие налоги** |

Изменены подходы к планированию выездных налоговых проверок. В качестве объекта проверки ФНС России рассматривает не отдельно взятого налогоплательщика, а в целом отрасль (сегменты рынка).

Отбор налогоплательщиков, обладающих наибольшими рисками уклонения от уплаты налогов для включения в планы ВНП, позволил обеспечить рост эффективности одной выездной налоговой проверки с 8.9 млн. рублей в 2015 году до 13,7 млн. рублей в 2016 году (на 4,8 млн. рублей, или в 1,5 раза) при сокращении количества ВНП (с 30,7 тыс. в 2015 году до 26,0 тыс. в 2016 году).

**Эффективность одной выездной проверки**

*млн. рублей*

**13,7**

**8,9**

2016 год

2015 год

По результатам выездных и камеральных налоговых проверок в бюджет **взыскано** 216,8 млрд. рублей, что на 14,2%, или на 27,0 млрд. рублей больше, чем в 2015 году, в том числе по выездным налоговым проверкам - 172,9 млрд. руб., что на 19,6% больше, чем в 2015 году.

**Взыскано по результатам**

**налоговых проверок**

**в 2015-2016 гг.**

Одна результативная выездная проверка принесла в бюджет в среднем 6,7 млн. рублей, что в 1,4 раза больше, чем в 2015 году.

**Камеральный контроль**

Внедрение ФНС России риск - ориентированного подхода к проведению проверок, усиление аналитической составляющей в контрольной работе, а также применение новейших автоматизированных аналитических инструментов позволили значительно повысить эффективность камеральных налоговых проверок.

Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом суммы дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных налоговых проверок увеличились на 25,9% и составили 102,3 млрд. рублей.

**Дополнительно начислено по результатам камеральных налоговых проверок**

**в 2015-2016 гг.**

Эффективность одной камеральной проверки выросла на 8,9% и составила 45,4 тыс. руб.

**Эффективность одной**

**камеральной проверки**

тыс. рублей

**45**

**42**

2015 год

2016 год

ФНС России повышена эффективность проверок возмещения НДС за счет внедрения с 01.10.2013 в эксплуатацию системы АСК «НДС».

За время использования АСК «НДС» в работе по контролю за возмещением НДС в 8 раз снизилось количество случаев заявления возмещения высокорисковыми организациями (с 791 в III квартале 2013 года до 101 во IV квартале 2016 года).

В целях контроля движения товара и формирования «цепочки» контрагентов в программном комплексе «АСК НДС-2» реализован инструментарий для выявления и пресечения схем уклонения от налогообложения.

Выявлены 31,1 тысячи деклараций с нарушениями, что составляет 2,1% от общего количества актуальных деклараций по НДС за IV квартал 2016 года.

Направлены 31,1 тысячи требований о представлении пояснений по контрольным соотношениям в адрес налогоплательщиков, в результате 17,4 тыс. налогоплательщиков представили уточенные декларации.

Введение новых систем контроля отразилось и на динамике поступлений НДС.

В 2016 году поступление НДС составило 2 657,4 млрд. рублей, что на 209,1 млрд. рублей, или на 8,5% больше, чем в 2015 году.

Наблюдаются положительные тенденции в контрольной работе налоговых органов, связанной с администрированием НДС.

Суммы взысканных платежей из сумм дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных проверок деклараций по НДС в 2016 году выросли по сравнению с 2015 годом на 12,7% (или на 1,9 млрд. рублей) и составили16,7 млрд. рублей.

**Суммы дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных налоговых проверок деклараций по НДС**

**в 2015-2016 гг.**

**Суммы взысканных платежей из сумм дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных проверок деклараций по НДС в 2015-2016 гг.**

**Налоговый контроль цен**

**Подготовка и проведение проверок цен.**

По контролируемым сделкам, совершенным в 2012 году

По состоянию на 01.01.2017 **по всем назначенным проверкам** (21 проверка в отношении 9 налогоплательщиков) вручены справки об их окончании. По результатам 15 проверок вынесены решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения с общей суммой доначислений налога на прибыль организаций (включая пени) 1,8 млрд. рублей. Указанная сумма поступила в бюджет в полном объеме.

По контролируемым сделкам, совершенным в 2013 году

Проводятся **7 проверок** в отношении групп однородных сделок 6 налогоплательщиков (*5 решений в отношении реализации металлургической продукции, 2 решения в отношении сделок экспорта минеральных удобрений*).

Выявление необоснованной налоговой выгоды посредством манипулирования ценами в сделках между взаимозависимыми лицами, не признаваемых контролируемыми

Территориальными налоговыми органами на постоянной основе проводится работа по выявлению в ходе налоговых проверок получения налогоплательщиками необоснованной налоговой выгоды в связи с манипуляцией ценами в сделках между взаимозависимыми лицами, не признаваемых контролируемыми.

По состоянию на 01.01.2017 по итогам завершенных налоговых проверок:

– территориальными налоговыми органами вынесено **306** **решений** (не обжалованных в досудебном порядке) с общей суммой доначислений по налогам **3,3 млрд. рублей**;

– отказано в возмещении НДС на сумму **49,5 млн. рублей**.

**Самостоятельные корректировки налоговой базы.**

По состоянию на 01.01.2017 в ходе контрольно-аналитической работы ФНС России до назначения проверок ряд налогоплательщиков, применявших трансфертные цены, на основании пункта 6 статьи 105.3 НК РФ самостоятельно увеличили налоговую базу за 2012-2015 годы **на сумму более** **73,9 млрд. рублей**, из них налога на прибыль организаций – **72,7 млрд. рублей**.

Указанными налогоплательщиками исчислено и **дополнительно уплачено** в бюджет **11,2 млрд. рублей**, из них налога на прибыль организаций – **11,1 млрд. рублей**, в том числе 2,1 млрд. рублей самостоятельные корректировки налога на прибыль организаций последующих периодов, произведенные по результатам проверок.

**Суммы скорректированной налоговой базы по налогу на прибыль организаций**

**в 2012-2015 гг.**

**Сумма поступившего налога на прибыль организаций**

**Привлечение к налоговой ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 129.4 НК РФ**

Территориальными налоговыми органами в рамках налоговых проверок выявляются контролируемые сделки, не указанные в представленных уведомлениях о контролируемых сделках. По состоянию на 01.01.2017 вынесено **около 6 тысяч решений** о привлечении к налоговой ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 129.4 НК РФ (непредставление уведомления в установленный срок, либо предоставление уведомлений, содержащих недостоверные сведения). В бюджет поступило **23,8 млн. рублей** **штрафов**, уплаченных за правонарушения, предусмотренные статьей 129.4 НК РФ.

**Заключение соглашений о ценообразовании для целей налогообложения**

В рамках реализации полномочий, предусмотренных главой 14.6 НК РФ, в 2016 году заключено 10 соглашений о ценообразовании для целей налогообложения с 25 крупнейшими российскими налогоплательщиками (7 согла-шений по сделкам реализации нефти на территории Российской Федерации и 3 соглашения по сделкам код-шеринга), из которых 3 соглашения впервые заключены на срок более одного года. Проведен мониторинг исполнения налогоплательщи-ками условий 10 ранее заключенных соглашений о ценообразовании для целей налогообложения.

**Поступление сведений о контролируемых сделках в информационные ресурсы ФНС России**

ФНС России продолжает работу по приему уведомлений о контролируемых сделках.

В 2016 году поступило 15 642 уведомления о контролируемых сделках. Из указанного количества 1 521 уведомление представлено за 2012 - 2014 отчетные годы.

По состоянию на 01.01.2017 по сделкам, совершенным в 2015 году, поступило 13 896 уведомлений, содержащих сведения о 98 301 тыс. контролируемых сделок.

|  |  |
| --- | --- |
| Принято уведомлений о контролируемых сделках в 2016 году, всего (ед.): | 15 642 |
| Из них представлено: |  |
| за 2012 год | 46 |
| за 2013 год | 215 |
| за 2014 год | 1 485 |
| за 2015 год | 13 896 |

Территориальными налоговыми органами по состоянию на 01.01.2017 было сформировано 1 900 извещений о контролируемых сделках, выявленных в рамках проведения выездных и камеральных налоговых проверок, информация о которых не была отражена налогоплательщиками в уведомлениях о контролируемых сделках.

**Валютный контроль**

В 2016 году в связи с ликвидацией Федеральной службы финансово-бюджетного надзора ФНС России были переданы функции органа валютного контроля, что предусматривает самостоятельное рассмотрение налоговыми органами дел об административных правонарушениях за нарушения валютного законодательства и применение установленных мер ответственности к нарушителям.

**Результаты деятельности налоговых органов по валютному контролю**

В 2016 году территориальными налоговыми органами вынесено **24 021 поручение на проведение проверки** соблюдения требований валютного законодательства (что на **35 %** или на **3 313** проверок **больше** чем в 2015 году), по результатам которых **составлено 17184 протокола** об административном правонарушении (более чем в 2 раза по сравнению с 2015 годом).

В указанном периоде **вынесено 13303 постановления** о назначении административного наказания, **660** **постановлений** о прекращении производства в силу статьи 28.9 КоАП РФ и **1043 постановления** о прекращении производства на основании статьи 2.9 КоАП РФ (малозначительность административного правонарушения).

По вступившим в законную силу постановлениям о привлечении к ответственности за нарушения валютного законодательства (**на сумму 276,5 млн. руб.**),налоговыми органами в 2016 году **взыскано 170,2 млн. руб. (или 61,5%)[[5]](#footnote-5).**

Кроме того, налоговыми органами за 2016 год вынесено **579** **представлений** об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения и вынесено **462 предписания** об устранении нарушений валютного законодательства.

Соответствующие показатели взыскания задолженности стали результатом методологической и информационной работы ФНС России с территориальными налоговыми органами, направленной на отказ от практики привлечения к ответственности за нарушения валютного законодательства фирм-«однодневок» и установление критериев для отбора объектов проверок.

К причинам повышения показателей работы ФНС России по осуществлению валютного контроля можно отнести создание в структуре налоговых органов отделов валютного контроля и закрепление отдельных сотрудников за направлением валютного контроля (в тех налоговых органах, где не созданы отделы валютного контроля), а также подписание ФНС России и Банком России Временного регламента передачи информации о нарушениях клиентами уполномоченных банков валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, предоставившего возможность налоговым органам получать информацию от уполномоченных банков о признаках нарушения клиентами банков валютного законодательства, что существенно увеличило количество обрабатываемой информации о признаках нарушения валютного законодательства.

Применяемый налоговыми органами подход к организации валютного контроля помимо повышения результата контрольной работы снижает финансовые и временные затраты объектов валютного контроля, в особенности малых и средних предприятий, на подготовку документов, требующихся контролирующим органам для проверок.

Также, одной из задач по реализации функций валютного контроля в деятельности налоговых органов является контроль соблюдения резидентами порядка уведомления налоговых органов об открытии счетов в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и представления отчетов о движении денежных средств по таким счетам.

Согласно имеющейся информации, по состоянию на начало 2017 года действует порядка **100 тысяч счетов** в зарубежных банках, открытых физическими лицами и **10 тысяч счетов** юридических лиц.

**VII. ДОСУДЕБНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ СПОРОВ**

Всего в 2016 году в рамках досудебного урегулирования споров налоговыми органами было рассмотрено на 6,4% меньше жалоб по сравнению с 2015 годом.

В том числе по результатам налогового контроля рассмотрены 23,4 тысячи жалоб налогоплательщиков, что на 2,4 тысячи жалоб, или на 9,2% меньше, чем в 2015 году.

**Количество рассмотренных жалоб по результатам налогового контроля**

**в 2015-2016 гг.**

Также снизилось количество споров по вопросам государственной регистрации. В 2016 году налоговыми органами рассмотрены в досудебном порядке 11,4 тысячи жалоб юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на решения о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации), что на 138 жалоб, или на 1,2% меньше, чем в 2015 году.

По результатам рассмотрения поступивших в 2016 году жалоб треть из них (34,0%) были удовлетворены, что на 0,1 процентного пункта больше, чем в 2015 году (33,9%).

**Удельный вес числа удовлетворенных жалоб**

**2015 2016**

Процент сумм удовлетворенных требований налогоплательщиков по отношению к оспариваемым налогоплательщиками суммам по жалобам в 2016 году составил 4,9%, что на 4,4 п.п. меньше, чем в 2015 году (9,3%).

**Удельных вес сумм удовлетворенных требований**

**2015 2016**

Кроме того, по результатам рассмотрения в 2016 году споров, связанных с обжалованием действий (бездействия) должностных лиц налоговых органов, а также иных актов налоговых органов ненормативного характера, по отношению к 2015 году, отмечается снижение таких жалоб на 1,5 тысячи единиц, или на 13% (без учета жалоб по вопросам функционирования информационных ресурсов (АИС «Налог-3», «Личный кабинет налогоплательщика» и т.п.), рассмотрение которых в 2015 году подразделениями досудебного урегулирования споров не осуществлялось).

Кроме того, следует отметить дальнейшее развитие института досудебного урегулирования споров. Так, Федеральным законом от 01.05.2016 № 130-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, вступившие в силу с июня 2016 года и расширяющие права налогоплательщиков при рассмотрении налоговых споров (для налогоплательщиков предусмотрена возможность участвовать в рассмотрении жалобы по решениям, вынесенным по результатам налоговых проверок, в случае установления вышестоящим налоговым органом противоречий и расхождений между сведениями, содержащимися в материалах жалобы, и представленных налогоплательщиком).

Федеральная налоговая служба на постоянной основе осуществляет наполнение контента размещенного на сайте ФНС России интернет-сервиса «Решения по жалобам», предоставляющего возможность просмотра в свободном доступе наиболее значимых решений, вынесенных по результатам рассмотрения ФНС России и управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации жалоб (обращений) налогоплательщиков на акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц.

В указанном интернет-сервисе наряду с решениями, вынесенными налоговыми органами по результатам рассмотрения споров по вопросам налогообложения, размещаются решения, вынесенные по результатам рассмотрения споров, связанных с государственной регистрацией (отказами в государственной регистрации).

Помимо вышеуказанной информации на данном сервисе по каждому размещенному решению также стала размещаться краткая информация с описанием позиции налогового органа, вынесшего обжалуемое решение, позиции налогоплательщика, правовой позиции налогового органа, вынесшего решение по жалобе, а также данные о реквизитах размещенного решения и налоговом органе, вынесшим размещенное решение по жалобе.

Благодаря указанным улучшениям по итогам 2016 года к данному сервису со стороны заинтересованных пользователей зарегистрировано 308,1 тысячи обращений, что более чем в 3 раза превышает показатель 2015 года (95,8 тысячи обращений).

**VIII. СУДЕБНАЯ РАБОТА НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ**

Анализ итогов судебной работы налоговых органов в 2016 году свидетельствует о стабильно высоких показателях.

В 2016 году в судах I инстанции рассмотрено 16,7 тыс. дел, что в 4,5 раза меньше, чем в 2015 году (74,5 тыс. дел). **Сумма рассмотренных требований** составила **251 млрд. руб**. и выросла на 8,3% относительно 2015 года (232 млрд. рублей).

С участием бизнеса (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) рассмотрено 12,6 тыс. дел, или в 2,9 раза меньше, чем в 2015 году (36,2 тыс. дел). С**умма рассмотренных требований** составила **230,5 млрд. руб**., что на 10% больше, чем в 2015 году (209,6 млрд. рублей).

**Количество дел с участием бизнеса, рассмотренных судами**

**в 2015-2016 гг.**

Снижение количества рассмотренных судами дел с участием бизнеса объясняется изменением законодательства, в соответствии с которым иски налоговых органов к бюджетным организациям теперь удовлетворяется в бесспорном порядке без рассмотрения в судах.

Удельный вес судебных актов, вынесенных в пользу налоговых органов, составил 65,1%.

Удельный вес удовлетворенных судами в пользу бюджета сумм требований в 2016 году составил 82,2% (в 2015 году – 78,7%), в том числе по юридическим лицам и ИП – 81,5% (в 2015 году – 76,7%).

**Удельный вес сумм требований, удовлетворенных в пользу бюджета**

**в 2016 году**

Положительные результаты судебной работы за 2016 год связаны с эффективной совместной работой контрольного блока и юридических (правовых) отделов, а также методологических подразделений на стадии проведения проверок и в ходе судебного разбирательства, а также при досудебном рассмотрении налоговых споров с учетом сложившейся судебной практики.

Кроме того, юридическими подразделениями налоговых органов обеспечивается правовое сопровождение налоговых проверок. Подготавливаются дополнительные рекомендации, касающиеся мероприятий налогового контроля, правомерности доначисления налогов, предлагается дополнительное нормативное обоснование позиции налогового органа с учетом сложившейся судебной практики.

**IX. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ И УЧЕТ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ**

**Государственная регистрация юридических лиц**

По состоянию на 1 января 2017 года в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) содержатся сведения о **4 553,8 тыс.** юридических лиц (кроме прекративших свою деятельность) и о **5 222,8** **тыс.** юридических лиц, прекративших свою деятельность.

За 2016 год в ЕГРЮЛ внесены сведения о:

- 498,6 тыс. юридических лиц (с присвоением основного государственного регистрационного номера (ОГРН)), что на 1,1% меньше, чем в 2015 году;

- 781,0 тыс. юридических лиц, прекративших свою деятельность (в 2,3 раза больше, чем в 2015 году).

За 2016 год отмечается увеличение количества юридических лиц, исключенных из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа (в 3,6 раза).

**Количество юридических лиц, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц,** *тысяч единиц*

Кроме того, за 2016 год регистрирующими органами в отношении юридических лиц принято **1 995,1 тыс. решений о государственной регистрации** (снижение по сравнению с 2015 годом на 9,4%) и 321,1 тыс. решений об отказе в государственной регистрации (темп прироста по сравнению с 2015 годом составил 23,9%).

Из них в судебном порядке обжаловано **1,4 тыс. решений** о государственной регистрации (0,1%) и 1,2 тыс. решений об отказе в государственной регистрации (0,4%).

При этом в судебном порядке в пользу налоговых органов принято 0,9 тыс. судебных актов на решения о государственной регистрации (63,4% от общего количества принятых в 2016 году судебных актов на решения о государственной регистрации) и 0,7 тыс. судебных актов на решения об отказе в государственной регистрации (75,3%).

В 3,3 раза сокращено количество попыток изменения адреса юридических лиц с изменением субъекта Российской Федерации. Так, за 2016 год было зарегистрировано 13 033 миграции компаний, тогда как за аналогичный период прошлого года эта цифра составляла 43 367.

С использованием сервиса «Подача электронных документов на государственную регистрацию» за 2016 год юридическими лицами в регистрирующие органы направлено более 384,4 тыс. пакетов электронных документов.

**Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств**

По состоянию на 1 января 2017 года в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей  
(ЕГРИП) содержатся сведения о **3 732,7 тыс.**  индивидуальных предприни-мателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – индивидуальные предприниматели), кроме прекративших свою деятельность.

За 2016 год в ЕГРИП внесены сведения о:

- 705,2 тыс. индивидуальных предпри-нимателей (с присвоением основного государственного регистрационного номера (ОГРНИП)), что на 3,6% больше, чем в 2015 году);

- 612,8 тыс. индивидуальных предпри-нимателей, прекративших свою деятельность (на 5,3% больше, чем в 2015 году).

**Количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей,** *тысяч единиц*

Кроме того, за 2016 год регистрирующими органами в отношении индивидуальных предпринимателей принято 1 471,0 тыс. решений о государственной регистрации и 98,2 тыс. решений об отказе в государственной регистрации (темп прироста по сравнению с 2015 годом составил 5,5% и 54,2% соответственно).

Из них в судебном порядке обжаловано **45 решений о государственной регистрации** (0,003%) и 77 решений об отказе в государственной регистрации (0,08%).

При этом в судебном порядке в пользу налоговых органов принято 30 судебных актов на решения о государственной регистрации (69,8% от общего количества принятых за 2016 год судебных актов на решения о государственной регистрации) и 73 судебных акта на решения об отказе в государственной регистрации (91,3%).

С использованием сервиса «Подача электронных документов на государственную регистрацию» в 2016 году индивидуальными предпринимателями в регистрирующие органы направлено более 23,5 тыс. пакетов электронных документов.

**X. МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ И АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ**

В 2016 году продолжилась работа по внедрению автоматизированной системы налогового администрирования АИС «Налог-3» в части перевода компонент АИС «Налог-3» в централизованную архитектуру.

Введено в промышленную эксплуатацию:

- 13 технологических процессов по администрированию налогов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

- 5 аналитических задач Информационно-аналитической подсистемы;

- 7 модернизированных технологических процессов по регистрации и учету налогоплательщиков;

- подсистемы «Управление кадрами» и «Реорганизации налоговых органов».

Ежедневно в централизованной системе АИС «Налог-3» работает около 42 тысяч пользователей.

С октября 2016 года начата опытная эксплуатация 14 автономных технологических процессов третьего функционального блока АИС «Налог-3» на базе 4 инспекций в г. Москве, Санкт-Петербурге, Волгоградской и Нижегородской областей.

Консолидация информационных ресурсов на федеральном уровне позволила начать использовать принцип экстерриториальности при личном приеме налогоплательщиков. Так в 2016 году внедрены с учетом принципа экстерриториальности:

прием и обработка Заявлений и Уведомлений о предоставлении льготы по имущественным налогам;

прием и обработка Сообщений о наличии объектов недвижимого имущества и транспортных средств;

прием и обработка заявления о постановке на учет, представленного физическим лицом, и/или выдача ему свидетельства о постановке на учет.

Благодаря внедрению в промышленную эксплуатацию программного обеспечения, автоматизирующего присоединение/слияние инспекций начаты процессы оптимизации налоговых органов.

С 1 января 2017 года проведено укрупнение 9 налоговых органов в 6 регионах и в мае запланировано укрупнение 17 налоговых органов еще в 11-ти субъектах Российской Федерации.

В Республике Алтай в порядке эксперимента осуществлен переход на двухуровневую систему управления - полномочия реорганизованных инспекций выполняет Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, а часть полномочий вышестоящего органа по функциям досудебного урегулирования налоговых споров и повторных выездных налоговых проверок выполняет Межрегиональная инспекция ФНС России по Сибирскому федеральному округу.

Необходимое правовое поле для работы территориальных налоговых органов в условиях двухуровневой системы управления с 01.01.2017 обеспечено.

Установлена возможность применения двухуровневой системы управления для малочисленных управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации (с численностью менее 500 единиц) и повышения качества налогового администрирования за счет перераспределения работников из численности руководителей и обеспечивающих специалистов на осуществление аналитических, контрольных функций и оказание сервисных услуг.

В 2016 году проведена адаптация элементов проектно-ориентированного управления в деятельность Федеральной налоговой службы для эффективного достижения целей проектов. В настоящий момент в Службе используются процессное управление, позволяющее контролировать отлаженную деятельность Службы, и проектно-ориентированное, которое помогает реализовывать приоритетные задачи, направленные на сокращение сроков достижения результатов и повышение эффективности использования ресурсов, в условиях временных и ресурсных ограничений.

**Федеральная информационная адресная система**

В 2016 году завершилась доработка программного обеспечения федеральной информационной адресной системы (ФИАС) в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов, принятых в развитие положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и с 20 сентября 2016 года обновленные внутренняя и внешняя части портала системы стали доступны для пользователей.

К важным нововведениям на модернизированном портале ФИАС можно отнести появление режимов работы со следующими запросами заявителей:

- с заявками на предоставление выписок из государственного адресного реестра или обобщенной информации, полученной путем обработки, содержащихся в данном ресурсе сведений об адресах, - для сотрудников налоговых органов и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России;

- с заявлениями о присвоении или аннулировании адреса объекта адресации – для сотрудников органов местного самоуправления.

Пользователям внешнего портала ФИАС в свою очередь стала доступна возможность создать личный кабинет и с его помощью формировать вышеперечисленные запросы.

В обновленной версии портала пользователь также может выбрать способ получения интересующей его информации:

- на бумажном носителе в территориальном налоговом органе;

- в электронном виде на адрес электронной почты или в личном кабинете ФИАС.

При запросе обобщенной информации или выписки об адресе объекта адресации на бумажном носителе в личном кабинете ФИАС пользователю предоставляется возможность оплатить получение таких сведений.

Изменения коснулись и процесса входа в систему для сотрудников налоговых органов, ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России и органов местного самоуправления. Доступ к порталу ФИАС с момента его обновления стал возможен только с использованием квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, что соответствует требованиям приказа Минфина России от 31.12.2016 № 225н, регламентирующего порядок регистрации в системе, и обеспечивает подтверждение юридической значимости действий, совершаемых перечисленными пользователями в системе.

В процессе доработки портала ФИАС был также обновлен его внешний вид. Новый интерфейс системы ориентирован на удобство пользователя и позволяет существенно сократить временные затраты на выполнение базовых функций по ведению системы.

**XI. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

По состоянию на 10 января 2017 года в реестре содержатся сведения о 5 865,8 тыс. субъектах малого и среднего предпринимательства, то есть о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующих условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Из них в реестре содержатся сведения о 5 576,9 тыс. микропредприятий с доходами до 120 млн. рублей, 268,5 тыс. малых предприятий и 20,4 тыс. средних предприятий.



С 01.08.2016 к реестру выполнено свыше 3,1 миллиона поисковых запросов, в том числе сформировано 1 058 710 выписок.

**XII. ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ ФНС РОССИИ И СЕРВИСЫ**

**Электронные сервисы**

Внедрение современных технологий позволяет ФНС России развивать онлайн-услуги для налогоплательщиков и создавать комфортные условия для уплаты налогов.

Интернет-сайт ФНС России в 2016 году посетило **более 123 млн. человек.**

В настоящее время на официальном сайте ФНС России реализовано **49 интерактивных сервисов**, которые охватывают все категории налогоплательщиков и сферы их интересов.

Наиболее социально значимыми сервисами являются «Личные кабинеты», число пользователей которых составляет:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ**  **24** млн человек |
|  | **ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**  **260** тысяч организаций |
|  | **ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ**  **520** тысяч ИП |

Расширяется не только количество пользователей, но и функционал сервисов. В настоящее время «Личный кабинет» представляет собой полноценный инструмент для бесконтактного общения с налоговым органом.

В связи с принятием Федерального закона № 347-ФЗ, который закрепил официальный статус «Личного кабинета налогоплательщика», физические лица могут использовать усиленную неквалифицированную электронную подпись.

Получить усиленную неквалифицированную электронную подпись можно бесплатно, не посещая Удостоверяющий центр, непосредственно из «Личного кабинета налогоплательщика для физических лиц» и подать с ее помощью как декларацию 3-НДФЛ, так и такие документы, как заявление на зачет или возврат, или заявление на предоставление льготы.

В настоящее время пользователи «Личного кабинета налогоплательщика» сформировали почти 1,9 миллиона неквалифицированных электронных подписей.

В настоящее время ведётся работа по расширению функционала Личных кабинетов юридического лица и индивидуального предпринимателя в части интеграции с новыми задачами. В частности, функция регистрации и снятия с учёта ККТ реализуется непосредственно в рамках Личного кабинета.

Функционал в части ККТ запущен в промышленную эксплуатацию в ЛК ЮЛ 19 октября, а в ЛК ИП – 24 октября.

**Наиболее популярные у налогоплательщиков электронные сервисы ФНС России в 2016 году**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **«РИСКИ БИЗНЕСА: ПРОВЕРЬ СЕБЯ И КОНТРАГЕНТА»**  **483** млн обращений |
|  | **«УЗНАЙ ИНН»**  **43,6** млн обращений |
|  | **«СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТАВКАХ И ЛЬГОТАХ ПО ИМУЩЕСТВЕННЫМ НАЛОГАМ»**  **6,4** млн обращений |
|  | **«СОЗДАЙ СВОЙ БИЗНЕС»**  **3,8**млн обращений |
|  | **«УЗНАТЬ О ЖАЛОБЕ»**  **3,6** млн обращений |
|  | **«АДРЕС И ПЛАТЕЖНЫЕ РЕКВИЗИТЫ ВАШЕЙ ИНСПЕКЦИИ»**  **2,7** млн обращений |
|  | **«ОНЛАЙН ЗАПИСЬ НА ПРИЕМ В ИНСПЕКЦИЮ»**  **1,2** млн заявок на прием |

В 2016 году ФНС России было поручено формировать и **вести реестр малого и среднего предпринимательства** (Реестр МСП)**.** Он запущен 1 августа. В Реестре МСП содержится информация о более чем 5,9 млн. малых и средних предприятий.

Реестр МСП обеспечивает автоматическое присвоение статуса субъекта малого или среднего предпринимательства и не требует от предпринимателей прохождения административных процедур, связанных с предоставлением дополнительных документов и подтверждением статуса. Все это существенно снижает административную нагрузку на бизнес.

Реестр МСП предоставляет возможности как для общедоступного поиска, аналогичного сервису «Проверь себя и контрагента» с возможностью формирования выписки, так и возможности ввода сведений в режиме авторизованного доступа для самих субъектов – предпринимателей и для тех органов, которые уполномочены наряду с налоговой службой вести реестр.

За пять месяцев существования сервиса пользователями выполнено почти **4 млн поисковых запросов**, в том числе сформировано более **1 млн выписок** из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

**XIII. РАБОТА С НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКАМИ**

**1. Основные направления деятельности по работе с налогоплательщиками**

В современных условиях одним из ключевых приоритетов для налоговых органов является создание отношений с налогоплательщиками, построенных на взаимном доверии и сотрудничестве. Конечной целью является переход к добровольному соблюдению налогоплательщиками своих налоговых обязательств без использования налоговыми органами методов принуждения и контроля.

В этой связи особое значение приобретает деятельность налоговых органов, направленная на работу с налогоплательщиками.

Службой создан и внедряется единый корпоративный стиль Федеральной налоговой службы, который предусматривает не только единый стандартный дизайн интерьеров инспекций, но прежде всего, оптимизацию «логистики» приема налогоплательщиков и единые протоколы общения с гражданами.

По состоянию на 01.01.2017, в соответствии с Ресурсом, средний показатель внедрения фирменного стиля ФНС России в территориальных налоговых органах по субъектам Российской Федерации составляет 95,05%.

В целях сокращения времени ожидания в очереди в 2016 году продолжена работа по оснащению инспекций ФНС России по субъектам Российской Федерации программно-аппаратными комплексами автоматизации обслуживания граждан и организаций в территориальных налоговых органах (далее – СУО).

В рамках выполнения мероприятий ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2019 годы)» (далее – ФЦП) на 2016 год проведена работа по составлению перечня регионов для оснащения СУО в 2016 году.

За счет средств ФЦП в 2016 году внедрено 52 СУО в территориальных налоговых органах по субъектам Российской Федерации.

В 2016 году с целью предоставления налогоплательщикам качественного, быстрого информационного обслуживания при личном посещении налогоплательщиком налоговой инспекции, в том числе предусматривающее сокращение срока ожидания налогоплательщика в очереди, за счет средств ФЦП проведены обучающие тренинги для 1072 сотрудников территориальных налоговых органов по субъектам Российской Федерации, осуществляющих личный прием и обслуживание налогоплательщиков.

Протоколом заседания Методологического совета ФНС России по совершенствованию системы налогового администрирования от 23.03.2016 № 21 утверждено определение понятия экстерриториальности, перечень государственных услуг и функций налогового администрирования, которые возможно обеспечить с учетом принципа экстерриториальности, одобрены и приняты для применения в системе налоговых органов общие подходы предоставления государственных услуг и выполнения функций налогового администрирования с использованием принципа экстерриториальности при личном визите налогоплательщика.

Принято решение о передаче в опытную эксплуатацию программного обеспечения, реализующего принцип экстерриториальности при предоставлении государственной услуги по бесплатному информированию:

- в части имущественных налогов физических лиц;

- в части юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных налогов физических лиц после конвертации данных Функционального блока № 3.

Одним из серьезных вызовов, стоящих перед налоговыми органами, является обеспечение высоких стандартов оказания услуг, включая предоставление полного набора услуг в электронном виде, позволяющего снизить временные затраты налогоплательщиков и сделать взаимодействие с налоговыми органами максимально удобным и комфортным, прежде всего, посредством Личного кабинета налогоплательщика для физических лиц (далее – ЛК).

В 2016 году для удобства пользователей сервиса ЛК осуществлена его доработка по предоставлению пользователю в случаях утраты пароля или блокировки первичного пароля возможности восстановить пароль любым из удобных способов:

• личного обращения в любой налоговый орган независимо от места его учета (за исключением инспекций ФНС России, к функциям которых не относится взаимодействие с физическими лицами);

• посредством электронной почты (предварительно выбрав соответствующую опцию в ЛК).

**Информационно-разъяснительная работа ФНС России**

В рамках работ по совершенствованию информирования налогоплательщиков ФНС России ведет активную информационно-разъяснительную работу с налогоплательщиками.

ФНС России и региональными налоговыми органами реализуются специальные проекты по информированию налогоплательщиков - проводятся вебинары, круглые столы и семинары с участием налогоплательщиков.

Территориальными налоговыми органами в 2016 году была проведена следующая информационно-разъяснительная работа в рамках публичного информирования налогоплательщиков:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Количество (шт.)** |
| Тематические семинары | 50 687 |
| Аудио и видео материалы (подготовленные УФНС России и доведенных до ИФНС России) | 716 |
| Аудио и видео материалы (подготовленные ИФНС России и доведенных до налогоплательщиков) | 21 582 |
| Информационные материалы для налогоплательщиков (подготовленные УФНС России и доведенных до ИФНС России) | 252 892 |
| листовки | 238 958 |
| буклеты, брошюры | 12 444 |
| плакаты | 626 |
| Информационные материалы для налогоплательщиков (подготовленные ИФНС России и доведенных до налогоплательщиков) | 85 471 |
| листовки | 50 526 |
| буклеты, брошюры | 5 622 |
| плакаты | 2 993 |
| Методические материалы по организации работы с налогоплательщиками (подготовленные УФНС России и доведенных до ИФНС России) | 3 032 |
| Размещенные информационные материалы | 464 563 |
| в средствах массовой информации (печать, радио, телевидение) | 142 790 |
| на Интернет сайтах | 76 699 |
| в операционных залах и на информационных стендах ИФНС | 123 618 |

В целях привлечения внимания юного поколения к истории развития налоговой системы России, воспитания налогового правосознания, а также формирования положительного отношения молодежи к налоговой политике государства в ноябре 2016 года во всех субъектах Российской Федерации прошли ежегодные общероссийские открытые уроки, посвященные вопросам налоговой грамотности.

Высокий интерес у детей к открытому уроку по налоговой грамотности показал необходимость в разработке единых информационно-просветительских материалов для налогоплательщиков. В 2016 году разработаны единые информационно-просветительские материалы для налогоплательщиков, не имеющих специальной подготовки в области налогообложения, посвященные вопросам налоговой грамотности.

В рамках работы по Федеральному закону от 08.06.2015 № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках…» во всех регионах проведено не менее 4-х информационных кампаний об основных положениях Закона, включая освещение вопросов порядка, условий и срока представления деклараций, а также предоставляемых гарантий.

На официальном Интернет-сайте ФНС России размещались новостные материалы о добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках.

Также ФНС России провела встречу с представителями 18-ти крупнейших аудиторских компаний по вопросу популяризации основных положений Федерального закона № 140-ФЗ.

30 июня 2016 года в налоговых органах завершился прием специальных деклараций в рамках Федерального закона № 140-ФЗ.

Приказом ФНС России от 23.08.2016 № ММВ-7-17/448@ утвержден порядок проведения сверки и выдачи копий специальных деклараций, находящихся на централизованном хранении в ФНС России.

**Работа по организации взаимодействия с МФЦ**

Федеральная налоговая служба проводит большую работу с целью обеспечения прав заявителей на получение государственных и муниципальных услуг в МФЦ. В настоящее время заключено 85 соглашений с уполномоченными МФЦ во всех субъектах Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 755 УФНС России по субъектам Российской Федерации вносят изменения в соглашения о взаимодействии с МФЦ.

В целях дальнейшего развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах:

- разработаны проекты технологической схемы предоставления государственной услуги «Бесплатное информирование (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц (в части приема запроса и выдачи справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов)» и предоставления государственной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре».

**Координация работы единого Контакт-центра ФНС России**

Начиная с апреля 2015 года ФНС России открыла для налогоплательщиков бесплатный общефедеральный телефонный номер единого Контакт-центра 8-800-222-22-22. Сейчас этот номер доступен во всех регионах Российской Федерации. Таким образом, налогоплательщики могут получать информацию по наиболее актуальным вопросам налогового администрирования бесплатно, вне зависимости от места регистрации, места нахождения и в удобное для них время.

В 2016 года в Единый Контакт-центр ФНС России (далее – ЕКЦ) поступило 6,2 млн. вызовов.

В целях совершенствования работы ЕКЦ был внедрен механизм оценки качества предоставления услуги по бесплатному информированию, предоставляемой налогоплательщиками ЕКЦ посредством переработанного (актуализированного и переозвученного) IVR. По результатам проведенной оценки установлено, что большинство респондентов (76%) высоко оценивают качество предоставленной ЕКЦ услуги по бесплатному информированию.

**Организация проведения социологического исследования**

С 2008 года ФНС России проводит независимые социологические исследования по теме: «Оценка качества работы налоговых органов».

В 2016 году было проведено социологическое исследование по оценке качества работы налоговых органов за 2015 год. По результатам социологического исследования в 2015 году интегральный индекс удовлетворенности качеством обслуживания налогоплательщиков составил 83,8 % (за 2014 год – 79,3%), что говорит о повышении качества работы налоговых органов. При расчете указанного показателя учитывалась общая удовлетворенность качеством обслуживания, удовлетворенность компетентностью сотрудников налоговых инспекций, профессионализмом, качеством информирования налогоплательщиков, эффективностью обслуживания, выполнением требований Единого стандарта обслуживания налогоплательщиков, удобством оборудования операционного зала.

**Работа по подготовке новых редакций Административных регламентов**

ФНС России в 2016 году были подготовлены проекты новых редакций:

Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц (далее - АР БИ);

Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по приему налоговых деклараций (расчетов) (далее - АР ПД).

Проекты регламентов направлены в Минфин России.

В АР БИ добавлены административные процедуры, определяющие:

- порядок бесплатного информирования на основе запросов в электронной форме, направленных через Личный кабинет налогоплательщика (далее – ЛК);

- порядок бесплатного информирования плательщиков страховых взносов;

- возможность подачи запроса и получения справки об исполнении обязанности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам через МФЦ;

- порядок оценки заявителями предоставления государственной услуги по бесплатному информированию в части «Индивидуального информирования об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов на основании запросов в письменной форме»;

- требования к помещениям для приема заявителей – инвалидов;

- осуществление текущего контроля за качеством предоставления государственной услуги по данным информационной системы ФНС России, программно-аппаратных комплексов автоматизации обслуживания граждан и организаций в налоговых органах (СУО), а также с помощью специализированного сайта «Ваш контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В АР ПД добавлены административные процедуры, определяющие:

- порядок приема налоговых деклараций от налогоплательщиков – физических лиц через ЛК;

- порядок приема расчетов по страховым взносам от плательщиков страховых взносов;

- порядок оценки заявителями предоставления государственной услуги по приему налоговых деклараций (расчетов);

- требования к помещениям для приема заявителей – инвалидов;

- осуществление текущего контроля за качеством предоставления государственной услуги по данным информационной системы ФНС России, программно-аппаратных комплексов автоматизации обслуживания граждан и организаций в налоговых органах (СУО), а также с помощью специализированного сайта «Ваш контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**2. Мониторинг качества государственных услуг**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти…» обязательной оценке подлежат четыре государственные услуги, предоставляемые Федеральной налоговой службой:

1. Государственная регистрация юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;

2. Предоставление сведений из Единого государственного реестра юридических лиц;

3. Бесплатное информирование (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков в части индивидуального информирования об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании запросов в письменной форме;

4. Прием налоговых деклараций (расчетов).

За 2016 год получено более 14 млн. оценок, среднее значение которых 4,96. Доля граждан, положительно оценивающих качество предоставления услуги ФНС России - 99,3%, что превышает показатель 2015 года на 0,8 процентного пункта.



С целью совершенствования качества предоставления государственных услуг через электронный сервис ЛКФЛ:

- осуществляется постоянный мониторинг качества письменных ответов налоговых органов на обращения налогоплательщиков;

- анализируются негативные оценки налогоплательщиков на письменные ответы налоговых органов и проводится работа по устранению причин негатива;

**3. Система менеджмента качества ФНС России**

С начала 2016 года в ФНС России внедряется система менеджмента качества.

Первым этапом стало утверждение Политики ФНС России в области качества, которая устанавливает принципы и цели управления качеством деятельности Службы, сформулированные в соответствии с международными и национальными стандартами менеджмента серии ISO 9001.



Внедрение данной системы – это сложный и многогранный проект, который охватывает все направления деятельности Службы.

Принципы управления качеством, принятые в ФНС России, позволят выйти на новый уровень предоставления государственных услуг и реализации государственных функций, оптимизировать процессы и наиболее эффективным образом распределять ресурсы, необходимые для достижения поставленных целей.

Уже сейчас разработаны и проходят процедуру внутреннего согласования стандарты форм налоговых документов, порядка их заполнения; качественно переработана система разработки форм налоговых документов в целях ее совершенствования и автоматизации, упорядочены сведения о формах налоговых документов.

Проводимая работа позволит сделать налоговые документы более простыми для восприятия, а порядок их заполнения -понятным и подчиненным единым правилам.

До 2018 года планируется внедрить систему управления качеством на всех уровнях деятельности ФНС России, в том числе за счет разработки механизмов повышения мотивации сотрудников в области качества и постоянного мониторинга удовлетворенности налогоплательщиков.

**XIV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**1. Международное сотрудничество**

**Россия в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»**

25 октября 2016 года опубликован очередной Ежегодный доклад Всемирного Банка Doing Business - 2017. Доклад анализирует 10 показателей, влияющих на деловую среду в 190 странах мира, включая Российскую Федерацию. В компетенцию ФНС России входит два показателя: «Регистрация предприятий» и «Налогообложение».

В отчете 2017 года заметно значительное улучшение показателя «Регистрация предприятий», по которому Российская Федерация поднялась по сравнению с предыдущим отчетом с 41 (37) на 26 место. При этом по индикатору расстояние до лучшей мировой практики изменилось с 92,35 до 93,57 (лучшая практика = 100). Таким образом, по мнению экспертов Всемирного банка, российская система регистрации юридических лиц относится к лучшим 8% систем подобного рода, существующим в различных странах мира.

Сравнительный анализ данных в изданных отчетах 2016 и 2017 годов показывает, что по показателю «Налогообложение» Российская Федерация улучшила свою позицию, поднявшись с 47 на 45 место. Расстояние до лучшей практики также улучшилось с 81,6 до 82,96. В связи с изменение методики эксперты Всемирного банка сделали перерасчет прошлогоднего результата и подняли позицию Российской Федерации до 40 места.

До 2017 года этот показатель также состоял из трех индикаторов, методика определения которых не претерпела заметных изменений. При этом индикатор количества налоговых платежей остался равным 7, а индикатор совокупной налоговой ставки несколько вырос - с 47,0% до 47,4% прибыли.

В рейтинге 2017 года произошли изменения методики, которая теперь учитывает эффективность процедур, которые осуществляются налоговой администрацией после представления налоговых деклараций. По этому новому показателю оценка Российской Федерации составляет 87,59 по 100-бальной шкале, что соответствует передовым мировым практикам.

Работа в рамках реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 173 – ФЗ.

С 1 января 2016 года во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 173 – ФЗ «Об особенностях осуществления финансовых операций с иностранными гражданами и юридическими лицами, о внесении изменений в кодекс российской федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. N 1267 «Об информационном взаимодействии между организациями финансового рынка и уполномоченными органами» (далее – Постановление) Федеральная налоговая служба запустила Сервис «Сообщение о клиенте-иностранном налогоплательщике» (далее – Сервис), посредством которого организации финансового рынка (далее - ОФР) направляют информацию о клиентах-иностранных налогоплательщиков в ФНС России в электронном виде.

С помощью ПО «Налогоплательщик ЮЛ» ОФР могут сформировать уведомления с данными сведениями и направить их через Сервис в защищенном режиме с использованием СКЗИ.

ФНС России совместно с Росфинмониторингом и Банком России провели работу по созданию и наладке электронных каналов информационного взаимодействия, а также согласованию необходимой технической документации.

С января 2016 года Росфинмониторинг, Банк России и ФНС России осуществляют обмен информацией о клиентах-иностранных налогоплательщиках в электронном виде.

В декабре 2016 года ФНС России ввела технологический процесс «Автоматический обмен информацией с финансовыми организациями и уполномоченными органами» в промышленную эксплуатацию. Утвержден Регламент работы ФНС России по обеспечению информационного взаимодействия между организациями финансового рынка и уполномоченными органами (Росфинмониторинг, Банк России, ФНС России) в связи с требованиями законодательства иностранного государства о налогообложении иностранных счетов (Приказ ФНС России от 29.12.2016 №ММВ-7-17/723@.

По данным на 16.12.2016 года в Сервисе зарегистрировано 370 ОФР, от которых в совокупности поступило 3 032 уведомления. Данные уведомления переданы в Росфинмониторинг и Банк России в полном объеме. Канал приема и передачи данных работает в штатном режиме.

**Взаимодействие налоговых администраций в формате БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).**

БРИКС продолжает оставаться одной из ключевых площадок взаимодействия налоговых администраций по основным вопросам международной налоговой повестки. За прошедший год был обобщен опыт оказания помощи развивающимся странам в укреплении потенциала налогового администрирования. Сводный доклад налоговых администраций стран БРИКС был представлен на заседании Форума ОЭСР по налоговому администрированию в Пекине в мае 2016 года.

На состоявшемся 06 декабря 2016 года заседании глав налоговых администраций стран БРИКС сторонами был проявлен интерес к опыту и достижениям ФНС России по внедрению и использованию риск-ориентированного подхода, а также в области администрирования НДС.

Налоговая повестка стран БРИКС отражает приоритеты, отмеченные Группой двадцати, в части борьбы с офшорами и переходу к автоматическому обмену информацией.

**Деятельность в рамках ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия)**

ФНС России в целях эффективного функционирования внутренних рынков ЕАЭС и устранения налоговых барьеров во взаимной торговле совместно с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС подготовила предложения по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, направленные на дальнейшее совершенствование положений Договора в сфере косвенного налогообложения при трансграничном перемещении товаров. Указанные поправки рассмотрены на заседаниях Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Ведется работа по гармонизации и унификации национальных налоговых законодательств государств - членов ЕАЭС.

Важной составляющей интеграционных процессов в сфере налогового администрирования в ЕАЭС является информационный обмен.

1. Решением Протокола заседания Консультативного комитета от 03.11.2016 № 32-ТС утверждены Рекомендации об обмене информацией для налоговых целей между налоговыми органами государств - членов ЕАЭС по запросу и по собственной инициативе (спонтанно), предусматривающие порядок и формы осуществления обмена информацией на региональном уровне с целью унификации и стандартизации передаваемой информации. Обмен в соответствии с Рекомендациями начался с 1 января 2017 года.

2. Подготовлены изменения и дополнения в Протокол об обмене в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11.12.2009.

3. В целях совершенствования администрирования прямых налогов при участии ФНС России подготовлен проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Евразийского экономического союза для осуществления налогового администрирования и издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 1670-р о проведении переговоров по подписанию указанного проекта.

Во исполнение Решений Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» и от 8 мая 2015 № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» ФНС России активно участвует в данной работе.

В настоящее время в национальный сегмент единого окна Российской Федерации включены два общих процесса в рамках ЕАЭС, объединенные в раздел «Информационное обеспечение системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности», и реализация которых закреплена за ФНС России. Данный портал обеспечивает переход на официальный сайт ФНС России в Информационный ресурс «Маркировки», созданный Службой.

**Деятельность Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ (КСРНС).**

ФНС России играет ключевую роль в усилении сотрудничества по налоговым вопросам на пространстве СНГ.

По итогам XXIII заседания КСРНС был одобрен проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми администрациями государств – участников СНГ, который был разработан ФНС России. В то же время с учетом последних решений Группы двадцати, а также мер, принимаемых на крупнейших мировых налоговых площадках, была создана новая Рабочая группа КСРНС по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками, руководство которой будет осуществляться ФНС России. Данная рабочая группа должна способствовать более тесной координации и повышению осведомленности налоговых администраций в отношении современных налоговых вызовов.

**Взаимодействие с Форумом по налоговому администрированию ОЭСР (FTA)**

ФНС России принимает активное участие в работе Форума по налоговому администрированию ОЭСР (FTA), который является одной из наиболее авторитетных площадок обмена опытом в налоговой сфере. Руководитель ФНС России М.В. Мишустин является вице-председателем FTA с 2014 года.

12 мая 2016 года делегация ФНС России приняла участие в Х пленарном заседании FTA. В рамках Форума проведена рабочая сессия, посвященная будущему налогового администрирования. Акцент в докладе был сделан на активном применении технологий «больших данных» и многофункциональных порталов, а также на интеграции элементов налоговой системы в повседневную жизнь налогоплательщиков. Также в рамках пленарного заседания обсуждались ключевые вопросы международной налоговой повестки: внедрение Плана по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (Плана BEPS); поддержка продвижения Стандарта по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах и создание Общей системы передачи данных.

**Работа в рамках проекта ОЭСР по предоставлению электронных услуг налогоплательщикам.**

С марта 2015 года ФНС России является куратором международного проекта по электронным услугам налогоплательщикам и цифровым каналам доставки (далее – Проект), проводимого под эгидой Форума по налоговому администрированию ОЭСР. В рамках проекта специалисты ФНС России изучают мировой опыт применения передовых технологий в налоговом администрировании и вырабатывают рекомендации для руководителей налоговых органов стран мира.

Первый этап Проекта был посвящен анализу «больших данных», порталам и внедрению налоговых сервисов в естественную среду налогоплательщиков. Отчет по данному этапу проекта представлен Руководителем ФНС России на пленарном заседании Форума в Пекине 12 мая 2016 года. Один из ключевых итогов первого этапа Проекта – создание модели оценки цифровой зрелости налоговых администраций. Во втором полугодии 2016 года ФНС России проводила работу по совершенствованию модели, которая в итоге стала основой опроса среди налоговых администраций – членов Форума.

На втором этапе проектная работа будет посвящена доработке и своду сведений, полученных при помощи модели оценки цифровой зрелости, а также изучению таких тем, как мобильные приложения, использование систем искусственного интеллекта и машинного обучения.

**Внедрение автоматического обмена информацией (включая подписание Многостороннего соглашения)**

12 мая 2016 года в рамках Форума по налоговому администрированию ОЭСР ФНС России подписала Многостороннее Соглашение компетентных органов об автоматическом обмене финансовой информацией, взяв на себя обязательства реализовать его требования и начать обмен в 2018 году. Это позволит выйти на новый уровень борьбы с трансграничным уклонением от налогообложения и сокрытия активов за рубежом, повысить качество риск анализа и отбора объектов для проведения более пристального анализа и проверки.

В настоящее время в плоскость практической реализации переходит стандарт обмена межстрановыми отчетами, т.н. Country-by-Country Reporting (CbCR). Суть данного обмена состоит в том, что страны будут в формализованном виде автоматизировано обмениваться сведениями об отдельных финансовых и налоговых показателях в разрезе всех участников Международных групп компаний.

Это также должно расширить возможности налоговых органов по осуществлению риск-анализа, в том числе оценить:

• глобальную картину ведения деятельности крупнейшими международными компаниями;

• разрывы между номинальной и реальной экономической деятельностью, между номинальными и эффективными налоговыми ставками;

• расхождения центров концентрации получателей доходов и формирования обязательств, центров получения прибыли и убытков.

26 января 2017 года ФНС России подписала многостороннее Соглашение компетентных органов об автоматическом обмене страновыми отчетами (MCAA CbC).

Основными составляющими процесса присоединения к международному автоматическому обмену информацией (о финансовых счетах и страновыми отчетами) является создание соответствующей российской нормативно-правовой базы и создание технической инфраструктуры.

ФНС России был подготовлен законопроект, предусматривающий введение национальных требований по предоставлению информации российскими организациями финансового рынка, а также устанавливающий юридический статус информации, которая будет поступать в электронной форме в рамках такого обмена в ФНС России как на международном уровне - от компетентных органов иностранных государств, так и на национальном – от российских организаций финансового рынка.

В то же время законопроект предусматривает право налогоплательщиков подготовить межстрановой отчет за более ранние периоды, например, 2016 год, в добровольном порядке. Такая опция позволит российским международным группам компаний освободить свои иностранные подразделения от представления межстрановой отчетности в иностранных юрисдикциях, где аналогичные требования были ведены уже применительно к 2016 году.

**2. Обмен информацией и взаимной административной помощи**

В 2016 году активно совершенствовался обмен информацией:

- устанавливались новые и развивались существующие рабочие отношения с компетентными органами иностранных государств, включая подготовку и проведение двусторонних встреч с ключевыми партнерами о информационному обмену;

- активно велась работа по внедрению Стандарта ОЭСР по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах и межстрановыми отчетами, включая разработку полного пакета законов и подзаконных актов и технологических решений. Для стран, которые не присоединились к Многостороннему соглашению компетентных органов об автоматическом обмене информацией, ведется серьезная работа над заключением двусторонних межведомственных соглашений с рядом стран и территорий (Швейцария, Гонконг, Сингапур, Макао, Багамы и т.д.).

Реализуется обмен методологическими решениями в сфере совершенствования процессов налогового администрирования в рамках проекта IOTA и ведется работа над более эффективным использованием этого инструмента.

**Общая статистика запросов/ответов в 2016 году с разбивкой на СНГ и дальнее зарубежье**

В 2016 году обмен информацией осуществлялся с компетентными органами **62** иностранных государств и составил 6 199 единиц, в том числе:

1354 – со странами дальнего зарубежья,

1112 – со странами СНГ,

3733 – с Белоруссией и Казахстаном на региональном уровне.

Из стран дальнего зарубежья наиболее активное взаимодействие происходило с:

* Кипром – 29,6%,
* Германией – 7,9%,
* Латвией – 7,0%
* Литвой – 5,7%,
* Великобританией – 5,4%,
* Польшей – 4,1%.

**3. Автоматический обмен страновыми отчетами**

26 января 2017 года ФНС России подписала многостороннее Соглашение компетентных органов об автоматическом обмене страновыми отчетами.

Страновой отчет – это формализованный документ, в котором отражаются отдельные финансовые, налоговые и функциональные показатели международных групп компаний (Холдингов) в юрисдикциях, в которых участники таких групп ведут деятельность.

Субъектами, на которых распространяются требования стандарта, являются крупнейшие международные Холдинги, консолидированная выручка которых за финансовый год составляет более 50 млрд. руб.

Многостороннее Соглашение, наряду с уже вступившей в силу с 1 июля 2015 года Конвенцией о взаимной административной помощи по налоговым делам, создает международную правовую основу, которая позволит:

ФНС России – обмениваться страновыми отчета с компетентными органами иностранных государств (территорий) и использовать содержащуюся в них информацию для целей предпроверочного анализа;

российским налогоплательщикам – централизованно представлять страновые отчеты в ФНС России, в том числе в отношении участников группы, являющихся налоговыми резидентами иностранных государств (территорий), без риска применения децентрализованного истребования в других странах.

Цель внедрения Стандарта заключается в расширении возможностей риск-анализа налоговых органов.

Создание информационного ресурса на базе такой информации позволит оценить:

 глобальную картину ведения деятельности крупнейшими международными компаниями;

 распределение полученных доходов и уплаченных налогов;

 установить центры прибыли (в т.ч. прибыли КИК) и центры убытков, концентрации активов и персонала внутри групп компаний

Безусловно, сама по себе эта информация не является доказательством налоговых правонарушений, но позволит налоговым органом более тщательно выбирать объекты для целей налогового контроля.

**XV. КАДРОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФНС РОССИИ**

**Кадровая политика**

В 2016 году Федеральной налоговой службой проведены организационно-штатные мероприятия по совершенствованию структуры центрального аппарата.

В центральном аппарате ФНС России созданы 4 новых управления: Управление обеспечения контроля оборота товаров, Управление оперативного контроля, Управление налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов, Управление налогообложения имущества.

В настоящее время структура центрального аппарата ФНС России состоит из 21 управления.

По состоянию на 01.01.2017 структура территориальных органов ФНС России включает в себя:

84 управления ФНС России по субъектам Российской Федерации;

20 межрегиональных инспекций, из них:

- 9 по крупнейшим налогоплательщикам;

- 8 по федеральным округам;

- 1 по ЦОД;

- 1 по ценам;

- 1 по камеральному контролю.

909 инспекций районного, городского и межрайонного уровней, из них:

- 19 районного;

- 214 городского и районам в городах;

- 676 межрайонного.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации в связи с передачей функции валютного контроля упраздненной Федеральной службы финансово-бюджетного надзора проведена работа по распределению численности в количестве 215 единиц между территориальными органами ФНС России.

В целях исполнения поручений Правительства Российской Федерации по оптимизации сети территориальных органов исполнительной власти проведена работа по реорганизации малочисленных инспекций ФНС России в 6 субъектах Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Иркутская, Тамбовская, Томская области, г. Севастополь).

Для администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование постановлением Правительства Российской Федерации с 1 января 2017 года ФНС России увеличена предельная численность территориальных органов ФНС России на 5000 единиц, которые распределены между территориальными органами ФНС России.

**Внутренний аудит налоговых органов**

Межрегиональными инспекциями ФНС России по федеральным округам (далее – МИ ФНС России по ФО) и центральным аппаратом ФНС России за 2016 год проведено 33 комплексные аудиторские проверки, 36 тематических аудиторских проверок Управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации (далее – Управления) и Межрегиональных инспекций ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, 25 тематических проверок филиалов ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России.

Управлениями проведено 1 153 аудиторские проверки нижестоящих налоговых органов.

В ходе мероприятий постпроверочного контроля по устранению нарушений, выявленных аудиторскими проверками, обеспечены дополнительные поступления в бюджетную систему Российской Федерации в течение 2016 года в объеме 10 млрд. рублей.

**Финансовое обеспечение деятельности ФНС России**

Федеральной налоговой службе на руководство и управление в сфере установленных функций первоначально на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 117,1 млрд. рублей.

С учетом изменений, внесенных в бюджетную роспись, общий объем бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций по ФНС России за 2016 год существенно увеличился за счет выделения дополнительных ассигнований на материальное стимулирование работников территориальных органов ФНС России и составил 147,5 млрд. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на материальное стимулирование работников территориальных органов ФНС России в 2016 году позволило довести средний уровень их оплаты труда до 49,8 тыс. рублей в месяц, что на 15% выше, чем в 2015 году.

Из общего объема лимитов бюджетных обязательств заработная плата с начислениями на выплаты по оплате труда составляет 108,7 млрд. рублей, или 73,7% от общего объема лимитов бюджетных обязательств, текущие расходы на обеспечение деятельности ФНС России – 16,3 млрд. рублей или 11,1% от общего объема, расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий – 10,5 млрд. рублей или 7,1% от общего объема, бюджетные инвестиции – 5,3 млрд. рублей или 3,6% от общего объема, расходы на обеспечение деятельности учреждений, находящихся в ведении ФНС России, - 6,7 млрд. рублей или 4,5% от общего объема.

По оперативной информации уровень кассового исполнения по расходам средств федерального бюджета составит 146,3 млрд. рублей или 99,2% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью.

Из общего объема остатков бюджетных ассигнований в размере 1,2 млрд. рублей, завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства и государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг (в размере 0,9 млрд. рублей) будет осуществлено в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в срок не позднее 1 июня 2017 года.

Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований за 2016 год в объеме 0,3 млрд. рублей сложился в основном по начислениям на выплаты по оплате труда за счет применения пониженной ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды после достижения установленной законодательством предельной величины базы для уплаты страховых взносов.

# XVI. Основные изменения налогового законодательства

[Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 декабря 2016 г.](garantF1://71452000.0)

Президент страны обратился с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию. На этот раз основное внимание было уделено экономике, социальным вопросам, внутренней и внешней политике.

Правительству поручено разработать предметный план действий, рассчитанный до 2025 г., реализация которого позволит уже на рубеже 2019-2020 гг. выйти на темпы экономического роста выше мировых. Президент считает необходимым в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

В приоритете остается поддержка предпринимательства. Следует ускорить внедрение риск-ориентированных подходов в работе контрольно-надзорных органов. Также глава государства указал на необходимость четко определить правовой статус самозанятых граждан, дать им возможность нормально, спокойно работать.

Отдельно затронута тема развития банковского и финансового секторов.

Предложено запустить масштабную системную программу развития экономики нового технологического поколения, т. н. цифровой экономики. В ее реализации планируется опираться на российские компании, научные, исследовательские и инжиниринговые центры страны.

Президент также подвел итоги прошедшей в этом году избирательной кампании. Он отметил, что курс на развитие политической системы, институтов прямой демократии, на повышение конкурентности выборов абсолютно оправдан и его следует продолжать.

В Послании были затронуты вопросы солидарности и единства общества, укрепления общественного, политического и гражданского согласия.

Не обошел Президент вниманием и вопросы демографии, образования и культуры, здравоохранения, экологии. Так, коэффициент рождаемости в России превышает аналогичный показатель большинства европейских стран. Снизились показатели младенческой смертности. Увеличился объём высокотехнологичной медицинской помощи. Будет продолжена работа по информатизации здравоохранения. Предложено в течение ближайших 2 лет подключить к скоростному интернету все больницы и поликлиники нашей страны.

Будет продолжена программа реконструкции и обновления школ. Необходимо решить проблему третьих и вторых смен. Особое внимание должно уделяться содержанию учебного процесса, сохранению глубины и фундаментальности отечественного образования, развитию творческого начала.

2017 год объявлен Годом экологии. В связи с этим Правительству поручено подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, Телецкое озеро на Алтае.

Также глава государства затронул вопросы волонтерства и помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

[Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 5 декабря 2016 г. N Пр-2346)](garantF1://71458862.0)

Утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016.

В частности, предусматривается создание механизма учета мнения граждан при разработке правил благоустройства территории поселения (городского округа).

Срок применения пониженных тарифов страховых взносов, установленных на 2016 г. для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, продлевается до 2023 г.

Следует определить правовой статус самозанятых граждан.

Необходимо разработать механизм регулирования деятельности социально ориентированных НКО - исполнителей общественно полезных услуг

Планируется утвердить комплексный план действий Правительства РФ на 2017-2025 гг., в котором необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие достижение не позднее 2019-2020 гг. темпов роста экономики России, превышающих темпы роста мировой экономики.

Необходимо утвердить приоритетные проекты, направленные на сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, озера Байкал, реки Волги, Телецкого озера.

Планируется утвердить программу "Цифровая экономика".

Следует утвердить план-график подключения в 2017-2018 гг. больниц и поликлиник к скоростному интернету, в т. ч. в целях внедрения практики консультирования населения специалистами ведущих федеральных и региональных медицинских организаций с использованием возможностей телемедицинских технологий.

Предусматривается создание сети центров выявления и поддержки одаренных детей.

Российскому научному фонду поручается разработать специальную президентскую программу, предусматривающую финансирование на срок до 7 лет исследовательских проектов, реализуемых ведущими учеными.

[Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. N 397-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год"](garantF1://71447378.0)

Приняты поправки в федеральный бюджет на 2016 г.

Доходы бюджета сократились на 369,87 млрд руб. Их общий объем составил 13,369 трлн руб.

Расходы увеличились на 304,31 млрд руб. - до 16,403 трлн руб.

Дефицит бюджета вырос до 3,034 трлн руб.

Объем внутреннего финансирования увеличен на 629,2 млрд руб.

Показатель инфляции снижен с 6,4% до 5,8%.

Выросли ассигнования на повышение конкурентоспособности отечественной продукции и импортозамещение, содействие малому и среднему предпринимательству, ипотечное жилищное кредитование, социальную поддержку граждан и другие общеэкономические вопросы. Их общий объем - 79,36 млрд руб.

Уменьшился предельный объем ассигнований на некоторые вопросы в области национальной обороны, в т. ч. на покрытие расходов Минобороны России, связанных с паспортизацией его объектов, регистрацией прав собственности и оформлением правоустанавливающих документов, подготовкой и проведением III зимних Всемирных военных игр.

Разрешено сэкономленные ПАО "Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро" бюджетные средства в размере 657,41 млн руб. использовать в текущем году на финансирование строительства Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыме путем взноса в уставный капитал АО "Усть-Среднеканская ГЭС".

Установлено, что в случае отчуждения в 2016 г. "Роснефтегазом" акций "Роснефти" все средства, полученные от их продажи, перечисляются в федеральный бюджет в счет выплаты дивидендов по акциям "Роснефтегаза" в 2017 г. по итогам текущего года.

Объем средств Резервного фонда, которые могут направляться на замещение не поступающих в ходе исполнения бюджета в текущем году доходов и источников финансирования дефицита, составил 705 млрд руб.

Увеличился объем ассигнований на доработку самолета Ил-114 и модернизацию самолета Ил-9, а также на доработку двигателя ТВ-117 для Ил-114 и создание перспективного двигателя ПД-35. Снижены расходы на компенсацию сельхозпроизводителям ущерба, причиненного чрезвычайными ситуациями природного характера в регионах; восстановление автодорог при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; компенсацию затрат в связи с ростом цены закупки природного газа у участников консорциума "Сахалин-1" для потребителей Хабаровского края.

[Федеральный закон](garantF1://71451638.0) от 30.11.2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики.

В частности, внесены изменения в главу о НДС, а именно, снижена с 01.01.2017 ставка НДС с 10 до 0% на перевозку пассажиров и багажа на поездах дальнего сообщения. Также, до конца 2029 года продлено действие нулевой ставки по НДС на услуги по перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Кроме того, с 1 июля 2017 года заявительный порядок возмещения НДС будет разрешен не только при предоставлении банковской гарантии, но и при наличии поручительства третьего лица под обеспечение обязанности по уплате налогов.

Указанным законом расширен перечень операций, не подлежащих налогообложению НДС (так, освобождаются от налогообложения операции по выдаче поручительств (гарантий) налогоплательщиком, не являющимся банком).

Уточнено правило восстановления НДС в связи с получением субсидий, и с 01.07.2017 потребуется восстанавливать «входной» НДС, принятый ранее к вычету, даже, если такая субсидия получена из регионального или местного бюджета.

Внесенными изменениями в главу 22 расширен перечень подакцизных товаров, и в него включены одноразовые электронные системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, а также табачные изделия, потребляемые путем нагревания.

Этим же законом введена норма, согласно которой в случае, если налоговая база по алкогольной и спиртосодержащей продукции, определенная налогоплательщиком, менее объема реализованных подакцизных товаров, отраженного в ЕГАИС, налоговая база по таким подакцизным товарам определяется на основе данных ЕГАИС.

Увеличены ставки акцизов на отдельные виды подакцизных товаров (в том числе в отношении вин, табачной продукции, топлива).

По налогу на прибыль организаций Федеральным законом снято 10-летнее ограничение на перенос убытков прошлых лет, но временно ограничен размер переносимого убытка. В отчетные (налоговые) периоды с 01.01.2017 по 31.12.2020 налоговая база по налогу на прибыль за текущий отчетный (налоговый) период не может быть уменьшена на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, более чем на 50 процентов.

Внесены изменения в порядок формирования консолидированной налоговой базы по КГН. Теперь она определяется как сумма всех налоговых баз участников группы. При этом убытки участников КГН смогут уменьшать консолидированную налоговую базу не более чем на 50 процентов.

С 2017 года изменено соотношение распределения общей ставки по налогу на прибыль между бюджетами разного уровня (федеральным и региональным). На период 2017-2020 годов налог в федеральный бюджет будут исчислять по ставке 17%, в региональный – 3%. Одновременно на 1% (с 13,5 до 12,5%) уменьшена предельная величина ставки налога, до которой она может быть снижена законами регионов для отдельных категорий налогоплательщиков.

Значительные изменения внесены в части специальных налоговых режимов.

Так, индивидуальному предпринимателю, нарушившему срок уплаты налога, предоставлена возможность продолжать применять патентную систему налогообложения. При этом, за просрочку платежа по патенту предусмотрена уплата пени и штрафа. Ранее при нарушении срока уплаты налога индивидуальный предприниматель терял право на применение патентной системы налогообложения и должен был перейти на общий режим налогообложения.

В целях предоставления возможности применения упрощенной системы налогообложения более широкому кругу налогоплательщиков Законом с 01.01.2017 увеличен порог доходов для перехода на данный специальный налоговый режим с 45 до 112,5 млн. рублей. Также с 60 до 150 млн. рублей изменен предельный размер доходов, который позволяет налогоплательщику продолжать использование УСН.

Кроме того, Федеральным законом уточнен порядок определения и применения показателей, используемых при расчете НДПИ, и установлены твердые налоговые ставки в отношении многокомпонентных комплексных руд на территории Красноярского края.

[Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"](garantF1://71470266.0)

Принят федеральный бюджет на 2017-2019 гг.

Так, ожидается рост доходов с 13 368,6 млрд. руб. в 2016 г. до 13 487,6 млрд. руб. в 2017 (+0,9%), до 14 028,5 млрд руб. (+4%) в 2018 и до 14 844,8 млрд руб. (+5,8%) в 2019. Расходы на 2017 г. запланированы в сумме 16 240,8 млрд. руб., на 2018 - 16 039,7 млрд. руб., на 2019 - 15 987 млрд. руб. Таким образом, дефицит бюджета в 2017 г. предусмотрен на уровне 3,2% ВВП, в 2018 - 2,2%, в 2019 - 1,2%.

Бюджет сформирован исходя из объема ВВП 86,806 трлн. руб. в 2017 г., 92,296 трлн. руб. в 2018, 98,86 трлн. руб. в 2019, а также годового уровня инфляции, не превышающей 4%, и среднегодовой цены на нефть в 40 долл. США за баррель. Предполагается, что курс рубля будет колебаться в интервале 67,571,1 руб. за 1 долл. США.

Основным источником финансирования дефицита бюджета будут выступать государственные внутренние заимствования. Их объем может вырасти примерно в 3 раза по сравнению с 2016 г. (до 1,05 трлн. руб. в год). Кроме того, уже в 2017 г. на эти цели будет полностью израсходован Резервный фонд (1,2 трлн. руб.). Из ФНБ в 2017 г. направят 659,6 млрд. руб., в 2018 - 1,1 трлн. руб. и 136,9 млрд. руб. - в 2019.

В 2017 г. рост ВВП ускорится до 0,6%, в 2018 - до 1,7%, а в 2019 - до 2,1%.

В 2017-2019 гг. прогнозируется рост объема госдолга. По итогам 2017 г. он составит 13 972,2 млрд. руб., в 2018 - 15 177,1 млрд. руб. и в 2019 - 16 651,9 млрд. руб. В целом размер госдолга сохранится на безопасном уровне менее 20% ВВП.

Наибольшей статьей расходов в будущем году станет социальная политика. На нее заложено 5,1 трлн. руб. На национальную экономику - более 2,1 трлн. руб.

Бюджетные ассигнования по разделу "Национальная оборона" по сравнению с 2016 г. сократятся на сумму более 1 трлн. руб. Доля в общем объеме расходов по этому разделу в 2017 г. по сравнению с 2016 г. уменьшится с 23,7% до 17,5%. В 2018 и 2019 гг. доли составят 17% и 17,6% соответственно.

Сумма материнского (семейного) капитала в 2017 г. достигнет 453 026 руб., а размер взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих - 260 141 руб.

До 200 млрд. руб. увеличена кредитная поддержка регионов. В 2017 г. они также получат отдельный вид дотаций - на обеспечение сбалансированности бюджетов. В частности, Крыму дополнительно направят 18,65 млрд руб., Севастополю - 5,16 млрд, Чечне - 16,4 млрд.

[Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 416-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"](garantF1://71469386.0)

Принят Закон о бюджете ПФР на 2017-2019 гг.

В 2017 г. прогнозируемый общий объем доходов составляет 8 363 498 млн руб., общий объем расходов - 8 583 930 млн руб., объем дефицита - 220 432 млн руб. (в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии).

Доходы в части взносов на ОПС сформированы исходя из тарифа страхового взноса в размере 22% с сумм до предельной величины базы и тарифа 10% с сумм выплат, превышающих предельную величину базы для начисления взносов.

Предусмотрено продление на 2017-2019 гг. "моратория" на направление взносов на финансирование накопительной пенсии.

[Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 417-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"](garantF1://71469384.0)

Принят Федеральный закон о бюджете ФСС России на 2017 г. и плановый период 2018-2019 гг.

Так, доходы бюджета Фонда в 2017 г. должны составить 642,2 млрд. руб. (в прошлом году - 614,5 млрд руб.), расходы - 683,4 млрд руб. (в прошлом году - 648 млрд руб.), дефицит - 41,2 млрд руб. (в прошлом году - 33,5 млрд руб.).

Основные статьи расходов бюджета фонда - выплаты на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством, по обязательному соцстрахованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Так, сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному соцстрахованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, составит в 2017 г. 94 018 руб.

Предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков на 2017 г. в сумме 15,14 млрд. руб.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на исполнение отдельных государственных полномочий, предусматриваются на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации, на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет вышеназванным гражданам, на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

[Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 418-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"](garantF1://71469382.0)

Принят Закон о бюджете ФФОМС на 2017-2019 гг.

В 2017 г. прогнозируемый общий объем доходов составляет 1 705 936 млн руб., общий объем расходов - 1 734 979 млн руб., объем дефицита - 29 043 млн руб.

Запланирован прирост субвенции ТФОМС. Ее объем учитывает расходы на достижение целевого соотношения средней зарплаты некоторых категорий медработников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе. В 2017 г., в частности, данное соотношение составит по врачам - 180%, по среднему медперсоналу - 90%, по младшему медперсоналу - 80%. В 2018 г. планируется полностью достичь установленные президентскими указами показатели.

Высокотехнологичная медпомощь, не включенная в базовую программу ОМС, будет финансироваться из бюджета Фонда. На ее оказание запланированы обособленные целевые средства в размере 96,7 млрд руб. ежегодно.

Будет продолжена программа по выплате единовременных компенсаций в размере 1 млн руб. врачам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, рабочий поселок или пгт.

[Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. N 1551 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"](garantF1://71480810.0)

Определен перечень мероприятий по исполнению федерального бюджета на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг.

Речь идет, в частности, о распределении бюджетных ассигнований, об оплате госконтрактов; о применении госгарантий в отношении военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона; об использовании лимитов бюджетных обязательств на оплату труда.

Определены особенности внесения авансовых платежей при заключении договоров (госконтрактов); выделения субсидий.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 г., за исключением положений, для которых предусмотрен иной срок.

[Постановление Правительства РФ от 12 октября 2016 г. N 1034 "О внесении изменений в Правила реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха"](garantF1://71409880.0)

Внесены изменения в правила реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха".

Установлено, что заявления об изготовлении и о выдаче контрольных (идентификационных) знаков, предназначенных для маркировки остатков товаров, находящихся на учете участника оборота товаров на дату вступления в силу Соглашения о реализации в 2015-2016 гг. вышеуказанного пилотного проекта, размещаются в информационном ресурсе маркировки в течение 60 рабочих дней со дня вступления в силу Соглашения.

С 45 до 80 рабочих дней со дня вступления в силу Соглашения увеличен срок, в который участники оборота товаров, имеющие на дату вступления в силу Соглашения нереализованные товары, обязаны осуществить их маркировку контрольными (идентификационными) знаками и представить сведения об этом в информационный ресурс маркировки.

Постановление вступает в силу с 14 октября 2016 г.

[Приказ Федеральной налоговой службы от 10 октября 2016 г. N ММВ-7-11/551@ "Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка его заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме"](garantF1://71423960.0)

Зарегистрировано в Минюсте 26/10/2016. Регистрационный N 44141.

С 01.01.2017 вступает в силу глава НК РФ, посвященная страховым взносам. Полномочия по их администрированию возложены на налоговые органы. Утверждены форма расчета по взносам, порядок ее заполнения и формат предоставления.

В частности, расчет будет предоставляться лицами, производящими выплаты и иные вознаграждения физлицам (организациями; ИП; физлицами, не являющимися ИП); главами КФХ.

При обнаружении плательщиком в поданном им в налоговый орган расчете факта неотражения или неполноты отражения сведений, ошибок, приводящих к занижению суммы страховых взносов, подлежащей уплате, а также ошибок при заполнении персональных сведений, плательщик будет обязан внести необходимые изменения и предоставить уточненный расчет.

В уточненный расчет должны включаться те разделы расчета и приложения к ним, которые ранее были представлены плательщиком в налоговый орган, с учетом внесенных изменений, а также иные разделы расчета и приложения к ним, в случае внесения в них изменений (дополнений). Исключение - раздел 3 "Персонифицированные сведения о застрахованных лицах".

Приказ вступает в силу с 01.01.2017 и применяется начиная с подачи расчета за первый расчетный (отчетный) период 2017 г.

[Приказ Федеральной налоговой службы от 27 октября 2016 г. N ММВ-7-17/585@ "О проведении пилотного проекта по апробации интерактивного сервиса "QR-анкетирование"](garantF1://71425236.0)

Проводится пилотный проект по апробации интерактивного сервиса "QR-анкетирование".

Налогоплательщикам предоставляется возможность онлайн-оценки качества обслуживания при непосредственном обращении в налоговый орган. Это позволит оперативно получать обратную связь от налогоплательщиков и своевременно принимать решения по совершенствованию и оптимизации обслуживания в налоговых органах.

В помещениях для приема и обслуживания налогоплательщиков территориальных налоговых органов в доступных местах размещаются информационные плакаты с предложением оценить качество обслуживания и с изображением QR-кода, в котором зашифрована уникальная ссылка на анкету.

В анкете налогоплательщик может оценить качество обслуживания по следующим критериям: доступность информации о получении услуги; комфортность условий в инспекции; длительность ожидания в очереди; длительность обслуживания; вежливость и компетентность сотрудников.

Также налогоплательщик может написать отзыв, комментарий или предложение.

Мониторинг поступающих в режиме реального времени результатов QR-анкетирования осуществляется ежедневно.

[Приказ Федеральной налоговой службы от 10 ноября 2016 г. N ММВ-7-12/608@ "О проведении опытной эксплуатации программного обеспечения функционального блока N 3 АИС "Налог-3", реализующего автоматизацию технологических процессов 103.06.03.00.0010 "Учёт сведений о доверенностях по результатам обработки заверенной доверенности или информационного сообщения о представительстве" (паспорт функции 05.14.01), 103.06.03.00.0020 "Обработка заявления налогоплательщика об отзыве доверенности" (паспорт функции 05.14.02), 103.06.03.00.0030 "Проверка и актуализация сведений о доверенностях" (паспорт функции 05.14.03), 103.06.02.02.0010 "Прием, регистрация и обработка налоговой отчетности по ТКС" (паспорт функции 05.04.01.01)...](garantF1://71435804.0)

С 10 ноября 2016 г. в течение 6 месяцев на базе УФНС России по Волгоградской, Нижегородской областям, по г. Москве, Санкт-Петербургу проводится опытная эксплуатация программного обеспечения функционального блока N 3 АИС "Налог-3".

Оно реализует автоматизацию таких технологических процессов, как учет сведений о доверенностях по результатам обработки заверенной доверенности или информационного сообщения о представительстве; обработка заявления налогоплательщика об отзыве доверенности; проверка и актуализация сведений о доверенностях; прием, регистрация и обработка налоговой отчетности по ТКС и др.

Составлен план опытной эксплуатации.

[Приказ Федеральной налоговой службы от 22 ноября 2016 г. N ММВ-7-6/634@ "О создании информационной системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками"](garantF1://71459018.0)

Решено создать информационную систему маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками.

Это связано в т. ч. с реализацией пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха".

[Письмо Федеральной налоговой службы от 20 октября 2016 г. N ЗН-18-1/1103@ "О создании единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов"](garantF1://71420270.0)

С 1 января 2017 г. полномочия по администрированию страховых взносов переданы налоговым органам.

Определены меры по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов.

Речь идет, в частности, о реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха". Отмечено, что с начала пилотного проекта 20% участников мехового рынка системы маркировки легализовались. Ранее они не были зарегистрированы как налогоплательщики или не сдавали налоговую отчетность (предоставляли нулевую).

Создается система документальной прослеживаемости импортных товаров на территории государств - членов ЕАЭС. Она должна обеспечить контроль за легальностью ввоза и дальнейшим оборотом импортного товара на внутреннем рынке до его розничной продажи или переработки.

Внедрение ККТ нового поколения замыкает цепь контроля за движением товаров в рамках розничной торговли, где сконцентрирован наличный оборот и высоки риски налоговых правонарушений.

Новый порядок администрирования страховых взносов будет направлен на улучшение условий налогоплательщиков.

Например, 4 основные формы по страховым взносам будут объединены. В состав расчета решено включить и персонифицированные данные по физлицам, которые затем будут оперативно передаваться в ПФР. Налогоплательщики не почувствуют смену администратора: ни сроки уплаты, ни тарифы страховых взносов, включая льготные категории, не меняются.

Кроме того, информация по администрированию страховых взносов будет интегрирована в Личные кабинеты налогоплательщика.

1. По данным сборника Росстата «Социально-экономическое положение России» за 2016 год. [↑](#footnote-ref-1)
2. по предварительной оценке Минфина России [↑](#footnote-ref-2)
3. По данным Федерального казначейства [↑](#footnote-ref-3)
4. \* Задолженность здесь и далее без страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в Пенсионный фонд Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-4)
5. Анализ данных информационного ресурса «Контроль-3» показал, что процент взыскания у Росфиннадзора в 2015 году составил **всего 0,3%** - по делам возбужденным территориальными органами Росфиннадзора, ФНС России и ФТС России и **4,9% - по делам возбужденным только налоговыми органами**. [↑](#footnote-ref-5)