

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ БЕСПЛАТНО НА ТЕРРИТОРИИ ДФО

Одной из важнейших социальных задач государства является обеспечение граждан бесплатной квалифицированной юридической помощью. Учитывая значимость данной задачи, в Российской Федерации уже более двух лет проводятся мероприятия, направленные на реализацию Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», регулирующего на законодательном уровне как основы формирования государственной и негосударственной систем оказания бесплатной юридической помощи, обеспечение государственными гарантиями на получение юридической помощи гражданами на безвозмездной основе, так и механизм государственного управления в целом.

Дальневосточный федеральный округ простирается более чем на треть территории нашей страны, но по плотности населения занимает последнее место в России. Большая часть территорий округа (61%) относится к категории труднодоступных, отдаленных и малонаселенных, где проживает менее миллиона граждан. При таких условиях реализовать право каждого на получение квалифицированной юридической помощи достаточно не просто не только в силу отдаленности многих населенных пунктов, но и в связи со сложным и весьма дорогостоящим транспортным сообщением. Кроме того, дальневосточные регионы в той или иной степени являются дотационными.

Численность населения округа составляет более 6 миллионов, из них более 1 млн. человек (или 23% населения округа) являются потенциальными субъектами, которым в соответствии с федеральным или региональным законодательством может быть предоставлена бесплатная юридическая помощь.

В 2012–2014 годах в субъектах Дальневосточного федерального округа проходил процесс формирования системы оказания бесплатной юридической помощи.

При участии территориальных органов юстиции, после вступления в силу Федерального закона № 324, осуществлялось формирование нормативной правовой базы в сфере бесплатной юридической помощи, предусмотренной статьей 12 вышеуказанного закона.

Следует отметить, что данная работа не во всех субъектах Российской Федерации округа проводилась активно. Так, в 2013 году была полностью сформирована региональная нормативная правовая база только в Хабаровском крае, Магаданской области и Чукотском автономном округе. В остальных субъектах округа процесс формирования нормативной базы несколько затянулся. В апреле 2014 года завершено ее формирование в Камчатском крае, а в сентябре 2014 года — в Республике Саха (Якутия).

Одним из показателей эффективности реализации законодательства о бесплатной юридической помощи является ее доступность для действительно всех нуждающихся. Учитывая полномочия субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 324 на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в 6 субъектах округа приняты соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие такие дополнительные категории граждан (в Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Магаданской области, Чукотском автономном округе, Еврейской автономной

области). Значительно этот перечень расширен в Хабаровском крае.

При обсуждении и принятии нормативных правовых актов в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощи субъекты Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по-разному подошли к выбору организационной модели оказания бесплатной юридической помощи.

На данный выбор повлияли как экономико-географические особенности дальневосточных регионов, так и развитость институтов оказания юридической помощи, сформировавшихся в различных субъектах федерации округа.

На сегодняшний день в округе сформирована государственная система оказания юридической помощи, участниками которой стали органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, адвокаты, а также государственные юридические бюро.

При выборе основных участников системы бесплатной юридической помощи в Хабаровском и Камчатском краях, Магаданской области, Еврейской автономной области предпочтение отдано государственным юридическим бюро.

Для обеспечения деятельности государственных юридических бюро из бюджетов субъектов Российской Федерации округа в 2014 году выделены значительные денежные средства — более 95,5 млн. рублей.

Анализ результатов деятельности госюрбюро показал, что у граждан льготных категорий имеется реальная потребность в юридической помощи. Так, в течение 1-го полугодия 2014 года сотрудниками госюрбюро оказана помощь 3715 гражданам, что практически в 3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1228). В течение 9 месяцев 2014 года бесплатная юридическая помощь оказана уже более 8000 граждан, из которых наибольшее количество приходится на Хабаровский край (4874).

Также положительные результаты достигнуты в Магаданской области, где при относительно небольшой численности населения в течение 9 месяцев бесплатная юридическая помощь была оказана около 2000 граждан.

Если говорить о том, какие категории граждан наиболее часто обращаются в госюрбюро, то это — малоимущие, инвалиды, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, многодетные семьи, ветераны труда и приравненные к ним лица. В основном вопросы, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь, связаны со сферой гражданского, жилищного, семейного, трудового законодательства.

Для обеспечения более широкой доступности граждан в получении юридической помощи на территории Хабаровского края и Магаданской области созданы структурные подразделения госюрбюро.

Наряду с этим во всех субъектах госюрбюро ведут на плановой основе либо по мере необходимости выездные приемы граждан в отдаленных населенных пунктах, взаимодействуют с центрами социального обслуживания населения, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями социальной направленности, с другими участниками системы бесплатной юридической помощи.

В тех субъектах округа, где в соответствии с региональным законодательством не предусмотрено создание государственных юридических бюро, основным участником государственной системы оказания бесплатной юридической помощи определены адвокаты. Так, основная ответственность по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам возложена на адвокатов Приморского края, Амурской и Сахалинской областей, Чукотского автономного округа.

В нормативных правовых актах иных субъектов округа адвокаты также названы в качестве участников юридической помощи. Всего в списке, сформированные адвокатскими палатами субъектов округа по оказанию бесплатной юридической помощи, включено 1109 адвокатов (из 3085 действующих по состоянию на 01.10.2014).

В 2013 году адвокатами округа бесплатная юридическая помощь оказана 4443 гражданам, из которых основная доля приходится на адвокатов Приморского края — 4143. В 1 полугодии 2014 года — 1017 гражданам, большинство из которых также приходится на адвокатов Приморского края — 853. Это является закономерным, поскольку в соответствии с законодательством Приморского края финансирование в данном субъекте предусмотрено только на оказание бесплатной юридической помощи адвокатами как основными участниками государственной системы.

Организация бесплатной юридической помощи невозможна без участия в ней структур гражданского общества. Федеральным законом № 324-ФЗ предусмотрено создание негосударственной системы бесплатной юридической помощи, которая позволяет обеспечить доступность правовой помощи для граждан в случаях невозможности ее получения при обращении к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи.

На сегодняшний день практически во всех субъектах округа (за исключением Амурской области и Чукотского автономного округа) на базе наиболее крупных высших учебных заведений в ДФО действуют 19 юридических клиник, силами которых бесплатная юридическая помощь в 1 полугодии 2014 года оказана 809 гражданам.

Количество негосударственных центров, созданных в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 324, в 1-м полугодии 2014 года возросло с 23 до 32 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом следует отметить активную позицию региональных отделений Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», которыми создано по 13 негосударственных центров в Приморском крае и Магаданской области, имеющих разветвленную систему. Всего в течение 1 полугодия 2014 года негосударственными центрами бесплатная юридическая помощь оказана 2069 гражданам (в 2013 году — 4832).

Согласно статье 14 Федерального закона № 324-ФЗ отдельные государственные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью могут осуществлять органы местного самоуправления. Такая возможность предоставлена органам местного самоуправления в случае их наделяния соответствующими полномочиями в соответствии с федеральным или региональным законодательством.

В настоящее время данными полномочиями наделены только органы местного самоуправления в Сахалинской области. Однако органы местного самоуправления в иных субъектах округа, несмотря на отсутствие делегированных полномочий, также активно участвуют в консультировании граждан по правовым вопросам, оказывают им содействие в решении вопросов юридического характера на безвозмездной основе.

Наиболее активно в оказании бесплатной юридической помощи участвуют органы местного самоуправления Хабаровского края, которыми в 1 полугодии текущего года оказана бесплатная юридическая помощь более 8000 граждан.

В целях реализации полномочий по принятию мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координации деятельности участников этой системы и их взаимодействия, а также проведения мониторинга в области оказания бесплатной юридической помощи территориальными органами Минюста России на территории Дальневосточного федерального округа проводится постоянная работа.

Вопросы организации деятельности в сфере оказания бесплатной юридической помощи рассматриваются на заседаниях координационных советов (в Республике Саха (Якутия)), рабочих групп по развитию систем бесплатной юридической помощи (в Приморском и Хабаровском краях), заключаются соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с участниками системы бесплатной юридической помощи (Хабаровский, Приморский и Камчатский края, Магаданская и Сахалинская области).

По поручению Минюста России всеми территориальными органами проведены межведомственные координационные совещания с участниками систем оказания бесплатной юридической помощи, представителями уполномоченных по правам ребенка



и человека по вопросам организации и проведения 20.11.2014 Всероссийского дня правовой помощи детям. Выполнен значительный объем работы как в преддверии, так и непосредственно в этот день. Так, например, только лишь в Хабаровском крае и Еврейской автономной области в День правовой помощи детям проконсультировано более 34000 детей, из них детей-сирот — 792, родителей, опекунов и приемных семей — более 1700.

Территориальными органами Минюста России и участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи на постоянной основе осуществляется комплекс мероприятий по правовому просвещению населения. Кроме того, территориальные органы Минюста России проводят целевые дни оказания бесплатной юридической помощи во взаимодействии с участниками государственной и негосударственной систем как на базе территориальных органов (Приморский, Хабаровский и Камчатский края), так и с выездом в районы (Хабаровский и Камчатский края, Сахалинская область, Еврейская автономная область).

Бесплатная юридическая помощь в Республике Саха (Якутия) оказывается также 12 общественными приемными, созданными Управлением Минюста России по Республике Саха (Якутия) совместно с Управлением ФССП России по Республике Саха (Якутия), в работе которых принимают участие адвокаты и нотариусы.

Таким образом, на территории Дальневосточного федерального округа приняты необходимые меры, направленные на реализацию Федерального закона № 324, сформированы и в целом эффективно функционируют как государственная, так и негосударственная системы бесплатной юридической помощи. Об этом свидетельствует положительный опыт работы этих структур.

Однако, оценивая преимущества и недостатки систем оказания бесплатной юридической помощи, нельзя не признавать, что выбор только одной из них вряд ли возможен. А эффективная реализация гарантированного права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи реальна только при организации взаимодействия между всеми участниками этого правового механизма.

ЕЛЕНА НАШЕКИНА,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ГЛАВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ МИНЮСТА РОССИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ
И ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ТОРГОВЛЯ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ ДОЛЖНА БЫТЬ ЗАКОННОЙ

В последнее время все большую популярность приобретает интернет-торговля. Всемирная паутина пестрит магазинами, специальными группами в социальных сетях, предлагающими самый разный товар — от одежды до бытовой химии. Такой «шопинг» особенно выгоден самим организаторам, ведь им удается вести бизнес не выходя из дома и при этом существенно экономить средства: не нужно арендовать залы, оплачивать труд работников. Но есть одно НО — налоги.

Доводы недобросовестных продавцов, «забывающих» о своих налоговых обязательствах, скорее всего, таковы: «Раз я веду дело в виртуальном пространстве и в реальности магазина как такового не существует, то и налоги платить не надо». Но ведь доходы, которые они получают, вполне реальны. Организаторы интернет-торговли получают систематическую прибыль, а значит, их деятельность является предпринимательской. У них формируется налогооблагаемая база, с которой должны быть удержаны и уплачены налоги.

За ведение незаконной предпринимательской деятельности предусмотрены административная ответственность — штраф в размере от 500 до 2000 рублей и налоговая ответственность — штраф в размере 10% от доходов, полученных в течение указанного времени в результате такой деятельности (но не менее 40 тысяч рублей).

И все же основная цель налоговиков — не наказывать налогоплательщика, а побудить к добровольному исполнению налоговых обязательств.

УФНС России по Хабаровскому краю напоминает, что для ведения честного бизнеса в Интернете организатор обязан:

- если деятельность осуществляется на систематической основе — встать на учет в качестве индивидуального предпринимателя, представлять отчетность в налоговые органы и уплачивать налоги в бюджет в соответствии с применяемым режимом налогообложения;
- если такая деятельность носит разовый характер — задекларировать свои доходы и уплатить налог на доходы физических лиц.

ИНФОРМАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНА УФНС РОССИИ ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ