

Выпуск подготовили  
Сергей Кибальниченко  
и Анастасия Карташова

## Финансовый вестник

НАЛОГИ | С «забывчивых» работодателей дополнительно взыскали в бюджет более 160 миллионов рублей

## Зарплата «серой» мышкой не проскочит

Анастасия Коноплева

Нынешний год проходит в нашем регионе под знаком борьбы с «серыми» зарплатами. О том, что удалось сделать за минувшие пять месяцев, рассказывает заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы по Липецкой области Валерий Власов.



— Благодаря комплексному подходу к борьбе с «уклонистами» и активизации всех ранее не в полной мере задействованных резервов с начала 2014 года в региональный бюджет дополнительно было взыскано более 160 миллионов рублей налогов. Эта сумма складывается из нескольких составляющих. Одна ее часть поступила от проблемных работодателей, побывавших на межведомственных комиссиях по легализации «теневой» заработной платы, другая — была уплачена по итогам выездных, тематических проверок, а также по результатам адресной работы.

— Как находили работодателей, уклоня-

ющихся от уплаты налогов?

— Их выявляли благодаря межведомственному взаимодействию и кропотливой аналитической работе. Налоговики сопоставляли, какими темпами растут отчисления по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) и фонд оплаты труда. Анализировались и данные об источниках и величине получаемых сотрудниками предприятий доходов, об объектах приобретенного ими движимого и недвижимого имущества. Дополнительно учитывалась кредитная история работников и даже затраты на заграничные поездки. В результате удалось выявить липчан, жи-

вущих, как говорится, не по средствам. А через них выйти на работодателей, использующих «зарплатные» схемы ухода от налогообложения. Пристальное внимание уделяется также тем организациям и индивидуальным предпринимателям, чьи сотрудники получают зарплату ниже среднеотраслевого уровня и тем более ниже минимального размера оплаты труда.

— Как выстраивается дальнейшая работа с проблемными работодателями?

— На первом этапе «уклонистов» приглашают на заседания межведомственных комиссий

по легализации «теневой» заработной платы. С начала года на комиссиях заслушали более 1,2 тысячи работодателей. Многие из них согласились с доводами налоговиков и добровольно повысили заработную плату своим сотрудникам, что принесло в бюджет 6,6 миллиона рублей.

— А если доводы комиссии не произвели должного впечатления на предпринимателя?

— Тогда начинается адресная работа. Как правило, она проводится совместно с прокуратурой и представителями финансовых органов. С начала года организовано уже около двух тысяч тематических проверок, по результатам которых в бюджет поступило 112 миллионов рублей налоговых платежей.

В отношении плательщиков, которые и после

Информацию о выплате «серой» зарплаты жители Липецкой области могут сообщить по телефону «Горячей линии»: 23-98-68

проведения адресной работы уклоняются от уплаты НДФЛ в бюджет, назначаются выездные налоговые проверки. В текущем году они принесли в бюджет почти 42 миллиона рублей. В частности, по результатам проверок предприятий «Жилкомфорт» и «Ремжилсервис», возглавляемых Олегом Тонких, дополнительно начислено к уплате в бюджет соответственно 1,9 и 2,1 миллиона рублей НДФЛ. Обе организации, как оказалось, несвоевременно и неполно перечисляли налог на доходы физических лиц.

— Часто ли налоговики выявляют нарушения, связанные с задержкой заработной платы частными фирмами?

— С начала года налоговые инспекции выявили более 30 предприятий, которые на момент обследования имели задолженность не только перед бюджетом, но и перед своими работниками на общую сумму 33,7 миллиона рублей. В частности, ООО «Стройшаммет» задолжало 7,3 миллиона рублей, ООО «Евро Слатс» — 6,4 миллиона рублей, мини-футбольный клуб «Энерком» — 3,5 миллиона рублей, Липецкое

СМУ «Кислородонтаж» — 2,2 миллиона рублей, ООО «Липецкдорстрой» — 2,1 миллиона рублей. В результате принятых совместно с областной прокуратурой мер 14 предприятий погасили задолженность по заработной плате перед своими сотрудниками, выплатив им 14,9 миллиона рублей. С этих денег исчислено и уплачено 2,5 миллиона рублей НДФЛ.

— Какую ответственность несут в данном слу-

чае работодатели?

— Нарушителям налогового законодательства помимо налоговой и административной ответственности грозит еще и уголовная. Статья 199 Уголовного кодекса предусматривает серьезное наказание для работодателя, уклоняющегося от уплаты налогов в крупном размере путем представления заведомо ложных сведений. Ему грозит штраф до 300 тысяч рублей, либо арест

на срок до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до трех лет. Это же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, наказуется еще более сурово. А скоро ответственность за уход от налогов будет распространяться не только на работодателей, но и на их подчиненных. Соответствующая законодательная инициатива уже обсуждается в Государственной Думе.



НОВШЕСТВО | О липецком опыте внедрения федеральной контрактной системы

## Не надо начинать с нуля

Наталья Бухтиярова,  
начальник отдела областного управления  
по контролю и регулированию контрактной  
системы в сфере закупок

С января нынешнего года вступил в силу 44-й федеральный закон о контрактной системе. Вначале казалось, что многое придется начинать с нуля. Но после внимательного изучения документа стало понятно, что все не так критично.

С принятием 44-ФЗ не нужно ломать тот порядок, по которому мы работали на протяжении последних семи лет, а накопленный за это время опыт может быть весьма полезен. Ведь в основе своей контрактная система, особенно в части определения поставщика, на 99 процентов повторяет 94-й закон. Разница лишь в том, что новый документ дополнен такими этапами закупочного процесса, как планирование и исполнение контрактов. Нововведения также связаны с появлением контрактных управляющих и специалистов контрактных служб, а также с необходимостью обосновывать и нормировать закупки. Однако предусмотренное поэтапное введение в действие норм закона существенно упрощает адаптацию заказчиков к работе в рамках контрактной системы.

А самое главное, закон о контрактной системе наполнил закупочную деятельность заказчика экономическим смыслом и предоставил возможность упорядочить закупочный процесс от этапа планирования до исполнения контракта. При этом важнейшим результатом закупки стало качество приобретенного товара, работы, услуги.

## Новые возможности

Очевидно, что для резкого повышения эффективности государственных и муниципальных закупок одного 44-го закона недостаточно. Требуется ряд системных мер правового и организационного характера. В частности, необходимо повысить качество подготовки нормативных правовых актов, профессионализм специалистов по закупкам, апробировать инструменты контрактной системы в пилотном варианте, а также провести мониторинг, чтобы проследить, как внедряются новые механизмы государственных закупок.

Важно, что регионы впервые смогут самостоятельно формировать правовую базу в сфере закупок. Администрация Липецкой области, безусловно, воспользуется предоставленной возможностью. Сейчас нами подготовлено уже несколько проектов нормативных правовых актов, определяющих порядок ведомственного контроля и планирование в сфере закупок. По своей сути они более точно «донастраивают» рамочные правила, установленные на федеральном уровне.

Администрация области одновременно проделала работу, направленную на организационную модернизацию системы закупок. В частности, еще до вступления в силу 44-го федерального закона, заказчики областного уровня должны были решить, как в дальнейшем они станут определять поставщика. В итоге в настоящий момент 88 процентов областных учреждений изъявили желание работать самостоятельно, и только 12 процентов воспользовались услугами уполномоченного органа.



Грамотно проведенные госзакупки позволят повысить качество услуг в бюджетной сфере.



Также принято решение, что обеспечивать реализацию государственной политики в сфере закупок и методологическое сопровождение деятельности заказчиков, проводить мониторинг закупочной деятельности будет наше управление по контролю. Управление финансов станет осуществлять внутренний финансовый контроль в сфере закупок, а главные распорядители бюджетных средств — ведомственный контроль. Таким образом, согласованная работа всех участников контрактной системы создаст условия для эффективной закупочной деятельности каждого учреждения, а значит, и эффективного расходования бюджетных средств.

## Кадры решают все

С переходом на контрактную систему на первый план выходит проблема нехватки профессиональных кадров. К сожалению, сейчас в нашей стране просто нет такого количества квалифицированных специалистов по закупкам. В Липецкой области в этой системе работают 1824 заказчика регионального и муниципального уровней, а занимаются закупочной деятельностью порядка четырех тысяч человек. Если сравнить с контрактной системой им не удастся, то итог может быть плачевным — срыв закупок, массовые нарушения, ошибки и штрафы.

В создавшейся ситуации администрация области сформировала многоуровневую систему повышения профессионального уровня специалистов, работающих в сфере закупок. Помимо

получения образования в специальных учебных заведениях для них на постоянной основе будут проводиться тематические семинары.

## Ответственность станет персональной

Другая особенность 44-го федерального закона заключается в ужесточении ответственности за эффективность закупок. Закон обязал государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Теперь в новом законе расширена персональная ответственность должностных лиц за несоблюдение требований, установленных существующим законодательством. В прошлом году в рамках контрольной деятельности с заказчиков было взыскано более 500 тысяч рублей штрафов, что в итоге привело к снижению количества нарушений в 1,8 раза. Работа в этом направлении продолжается и в 2014 году.

## Курс на качество

Закон предусмотрел множество инструментов для получения важнейшего результата закупки — качественной общественной услуги. Например, появилась возможность одностороннего

расторжения контракта без решения суда, по инициативе заказчика, а также одностороннего отказа от исполнения контракта в случае нарушения его существенных условий со стороны поставщика. Иными словами, законные инструменты позволят не только качественно провести закупку, но и снизить риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Но действенными эти инструменты станут только в руках квалифицированного заказчика, который понимает, что нужно закупать и как закупка повлияет на качество общественных услуг. А самым главным индикатором станет удовлетворенность населения Липецкой области качеством этих услуг.

## ЦИФРЫ И ФАКТЫ

- ▶ В прошлом году на государственные и муниципальные закупки из консолидированного бюджета области было направлено порядка 25 миллиардов рублей.
- ▶ Благодаря курсам и электронным аукционам удалось сэкономить около 2 миллиардов рублей.
- ▶ По количеству проведенных конкурсов и электронных аукционов на конкурентной основе Липецкая область среди других российских субъектов в прошлом году заняла 4 место, уступив лишь Республике Татарстан, Москве и Санкт-Петербургу.

РЕФОРМА ЖКХ | Расходование взносов на капремонт будет контролироваться

## Под строгим присмотром

С сентября жильцы многоквартирных домов начнут платить взносы на капитальный ремонт. Уже принята соответствующая тридцатилетняя областная программа, определен порядок финансирования работ. И сейчас липчан особенно интересует, кто станет контролировать расходование собранных на капремонт взносов. За комментарием мы обратились к начальнику отдела финансирования отрасли экономики управления финансов Липецкой области Светлане Овчаренко.



— Жителям многоквартирных домов с самого начала было предоставлено право самим выбрать способ накопления средств на капитальный ремонт. В отдельных домах решили аккумулировать деньги на специальных счетах, но большинство пошло другим путем и предпочли доверить свои сбережения региональному оператору. Хотя последний способ накопления многие стали называть «котловым», не стоит бояться, что собранные миллионы растворяются без следа. Учет поступивших денег будет вестись по каждому дому и по каждому собственнику в отдельности. А значит, не составит большого труда отследить, какую сумму заплатил конкретный липчанин.

Преимущество накопления средств на счете регионального оператора заключается в том, что Фонду капитального ремонта разрешено перераспределять собранные деньги на возвратной основе, то есть «перекидывать» их с одного дома на другой. Это поможет значительно ускорить ремонтные работы. В противном случае сбор средств, скажем, на реконструкцию внутридомовых инженерных сетей растянется на десятилетия, тогда как менять прогнившие трубы нужно уже сейчас.

Контроль за целевым расходованием этих средств и обеспечением сохранности денег возложат на себя Государственная жилищная инспекция Липецкой области и собственники помещений в порядке, установленном постановлением администрации области от 27 марта 2014 года №153. Важно, что владельцы квартир, передав бразды правления региональному оператору, не становятся немymi статистами. По закону они могут участвовать в приемке выполненных работ, запрашивать и получать необходимые сведения от областного оператора. Другими словами, липчане могут сами

контролировать, как идет сбор средств и как они расходуются.

Стоит обратить внимание и на такую деталь. Если при выполнении ремонтных работ будет допущен брак, то ответственность за него и какие-то возможные недоделки строителей ложатся прежде всего на регионального оператора. Именно он обязан проводить торги, искать надежных подрядчиков, заключать договоры, контролировать качество выполненных работ и осуществлять их приемку. Кроме того, за неисполнение Фондом капитального ремонта своих обязательств субсидиарную ответственность перед собственниками жилья, согласно Жилищному кодексу, несет еще и субъект Российской Федерации.

Примечательно, что взносы владельцев квартир будут расходоваться исключительно на капитальный ремонт. Финансовое обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области» осуществляется за счет областного бюджета. Ни копейки из средств собственников жилья на это потрачено не будет. В нынешнем году из регионального казначейства в качестве субсидий фонд получит 47 миллионов рублей. Кроме того, государство возьмет на себя часть расходов по проведению капремонта многоквартирных домов. Так, федеральная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ» выделит липчанам 68,5 миллиона рублей, а областной бюджет — более 86 миллионов рублей. И подобное участие в финансировании расходов на капремонт будет не только в нынешнем году, но на протяжении всей тридцатилетней программы.