|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2.1  к Методике |

**Основные положения утвержденной Методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых ФНС России, в бюджетную систему Российской Федерации,**

**в т.ч. в консолидированный бюджет города федерального значения Севастополя**

Настоящая Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых ФНС России, в бюджетную систему Российской Федерации, в т.ч. в консолидированный бюджет города федерального значения Севастополя на очередной финансовый год и плановый период последующих годов (далее – Методика) разработана в целях реализации ФНС России полномочий главного администратора доходов в бюджетную систему Российской Федерации, в т.ч. в консолидированный бюджет города федерального значения Севастополя в части прогнозирования поступлений доходов, администрируемых ФНС России, а также направлена на обеспечения полноты поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации, в т.ч. в консолидированный бюджет города федерального значения Севастополя с учётом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Методика разработана в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

При расчёте параметров доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации применяются следующие методы прогнозирования:

* прямой расчёт, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объёмных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объём поступлений прогнозируемого вида доходов;
* усреднение – расчёт, осуществляемый на основании усреднения годовых объёмов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;
* индексация – расчёт с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида доходов;
* экстраполяция – расчёт, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменений поступлений в прошлых периодах;
* иной способ, который описывается в Методике.

В соответствии с Общими требованиями Методика прогнозирования разработана по каждому виду (в отдельных случаях, по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов, администрируемых ФНС России согласно утвержденной табличной форме.

**Основные понятия, термины и сокращения**

В настоящей Методике используются следующие основные понятия, термины и сокращения:

*Прогноз СЭР* – прогноз социально-экономического развития города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период последующих годов, разработанного Департаментом экономического развития города Севастополя.

*ВД* – сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот (освобождением от уплаты налога) согласно Федеральному законодательству и/или законодательству города Севастополя, в том числе по предприятиям-участникам СЭЗ;

*Инд* – индекс в соответствии с прогнозом СЭР;

*Ксоб* – расчётный уровень собираемости, с учётом динамики показателя собираемости по данному виду налога, сложившегося в предшествующие периоды, учитывает работу по погашению задолженности по налогу. Расчётный уровень собираемости определяется согласно данным отчёта 1-НМ как частное от деления суммы поступившего налога на сумму начисленного налога;

*НБ* – налоговая база: стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения соответствующего налога;

*Но* – норматив отчислений в консолидированный бюджет города Севастополя в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (норматив отчислений в бюджет муниципального образования в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством города Севастополя);

*ПД* – прогноз поступлений доходов в консолидированный бюджет города Севастополя на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период последующих годов;

*Пнач* – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет;

*Пф* – сумма фактических поступлений в бюджет за предыдущий финансовый период;

*Ст* – налоговая ставка: величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Налоговые ставки для федеральных налогов устанавливаются федеральными законами, для региональных и местных – соответственно нормативными правовыми актами законодательного органа государственной власти города Севастополя и представительных органов местного самоуправления;

*Ст.ср* – средняя налоговая ставка в целом по региону с учетом вычетов и (или) предоставленных льгот. Принимается равной среднему значению за два или три последних года;

*F* – корректирующая сумма поступлений (возвратов), которые привели к отклонению расчетного показателя налога от фактически сложившегося показателя в текущем периоде или в ретроспективе. Применение данного показателя также возможно при прогнозировании поступлений налога на очередной финансовый год и плановый период исходя из ретроспективных данных;

*Отчёт 1-НМ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»;

*Отчёт 5-П* – статистическая налоговая отчётность по форме № 5-П «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций»;

*Отчёт 5-ПМ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-ПМ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации»;

*Отчёт 5-НДФЛ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами»;

*Отчёт 7-НДФЛ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 7-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами»;

*Отчёт 5-ДДК* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-ДДК «Отчёт о декларировании доходов физическими лицами»;

*Отчёт 5-АЛ* – статистическая налоговая отчётность по форме № 5-АЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на спирт, алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво»;

*Отчёт 5-НП* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-НП «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на нефтепродукты»;

*Отчёт 5-УСН* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-УСН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

*Отчёт 5-ЕСХН* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-ЕСХН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу»;

*Отчёт 1-Патент* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 1-Патент «Отчёт о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности»;

*Отчёт 5-НПД* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-НПД «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на профессиональный доход»;

*Отчёт 5-МН* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-МН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»;

*Отчёт 5-НИО* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-НИО «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций»;

*Отчёт 5-ТН* – статистическая налоговая отчётность по форме № 5-ТН «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу»;

*Отчёт 5-ИБ* – статистическая налоговая отчётность по форме № 5-ИБ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на игорный бизнес»;

*Отчёт 5-НДПИ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-НДПИ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на добычу полезных ископаемых»;

*Отчёт 5-ЖМ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-ЖМ «Отчёт о структуре начислений по сбору за пользование объектами животного мира»;

*Отчёт 5-ВБР* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 5-ВБР «Отчёт о структуре начислений по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов»;

*Отчёт 5-ТС* – статистическая налоговая отчётность по форме № 5-ТС «Отчёт о структуре начислений по торговому сбору»;

*Отчёт 4-НМ* – статистическая налоговая отчётность по форме   
№ 4-НМ «Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

**Основные принципы расчёта**

Прогнозирование доходов бюджета базируется на следующих принципах:

* достоверность сведений, используемых при прогнозировании;
* зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамики поступлений прогнозируемых доходных источников;
* минимизация выпадающих доходов бюджета.

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется с учётом требований налогового и бюджетного законодательства, действующих на момент проведения расчёта прогноза поступлений доходов в бюджет города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период, с учётом предполагаемых изменений бюджетного и налогового законодательства, налоговой базы, ставок налогов и неналоговых доходов, порядка их взимания, прогнозов увеличения (сокращения) количества плательщиков, предоставляемых налоговых льгот и уровня собираемости доходов.

При прогнозировании доходов в консолидированный бюджет г. Севастополя используются макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития города Севастополя, разрабатываемые Правительством Севастополя.

Для расчета прогнозируемых поступлений доходов в консолидированный бюджет г. Севастополя используются показатели форм статистической налоговой отчётности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов), а также материалы органов государственной статистики, органов государственной власти, органов местного самоуправления, аналитическая информация о финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, материалы организаций и учреждений города.

При формировании в текущем финансовом году оценки поступлений доходов в консолидированный бюджет г. Севастополя в том числе, может учитываться фактическое поступление доходов за истекшие месяцы текущего года на основании данных статистической отчётности ФНС России.

Исходя из действовавших в текущем году налоговых ставок и базовых (ожидаемых) показателей о поступлении налоговых доходов расчётным путем определяется налогооблагаемая база по соответствующему источнику. Расчёт налогооблагаемой базы осуществляется по контингенту налога, т.е. не только по поступлению платежей в бюджет города Севастополя, но с учётом отчислений в федеральный бюджет, а также в бюджеты внутригородских муниципальных образований.

Рассчитанные таким образом базовые показатели налогооблагаемой базы по каждому налоговому источнику индексируются в соответствии с прогнозируемыми макроэкономическими показателями социально-экономического развития.

При расчёте прогноза доходов бюджета города Севастополя используются следующие макроэкономические показатели, рекомендованные Департаментом финансов Правительства города Севастополя и ФНС России:

* **темп роста прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учёта** используется при расчёте налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, налога на профессиональный доход
* **фонд заработной платы работников организаций** используется при расчёте налога на доходы физических лиц;
* **потребность в привлечении иностранных работников** используется при расчёте налога на доходы физических лиц;
* **индекс промышленного производства** используется при расчёте акцизов.
* **темп роста объёмов валового регионального продукта** используется при расчёте налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* **индекс производства продукции сельского хозяйства** используется при расчёте единого сельскохозяйственного налога.
* **темп роста оборота розничной торговли** используется при расчёте налога, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.
* **индекс потребительских цен** используется при расчёте следующих налогов:
  + налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
  + налог на профессиональный доход.

Остальные налоговые доходы рекомендуется рассчитывать методом экстраполяции, исходя из динамики налоговой базы и фактических поступлений.

Расчёт объёма налоговых льгот, предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков (участникам СЭЗ), производится по конкретным видам налогов исходя из фактических данных о предоставленных льготах в базисном периоде на основе данных статистической налоговой отчётности.

Доходы, рассчитанные в соответствии с настоящей Методикой, сопоставляются с данными фактических поступлений, проиндексированных на соответствующие индексы, в предыдущих периодах (приложение № 18 к настоящей Методике). В случае установления значительных отклонений причины расхождений выясняются путем проведения дополнительного анализа влияния различных факторов на поступления.

Форма предоставления результатов расчётов в Департамент финансов Правительства Севастополя может быть согласована дополнительно в рамках утвержденной Методики.